

垫桂阳街道发〔2022〕21号

**垫江县人民政府桂阳街道办事处
关于印发《桂阳街道危险化学品安全风险
集中治理方案》的通知**

各村（居）民委员会，应急办、经发办、规建办、桂阳派出所、桂阳市场监管所：

经街道同意，现将《桂阳街道危险化学品安全风险集中治理方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

垫江县人民政府桂阳街道办事处

2022年3月4日

桂阳街道危险化学品安全风险集中治理方案

为认真贯彻落实《重庆市安全生产委员会关于印发〈重庆市危险化学品安全风险集中治理方案〉的通知》（渝安委〔2022〕3号）文件精神，结合我街道实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，坚持人民至上、生命至上，树牢安全发展理念，强化底线思维和红线意识，按照“党政同责、一岗双责”“三个必须”工作原则，强化问题导向、目标导向和结果导向，紧紧围绕重点工作任务，利用一年时间开展集中治理，务必做到重大风险隐患排查见底、防范治理措施落实到位，从根本上消除隐患、从根本上解决问题，坚决防范遏制危险化学品亡人事故，努力营造全街道安全稳定环境。

二、整治重点

各村（居）民委员会、街道有关部门和单位要认真梳理《中共重庆市委办公厅重庆市人民政府办公厅印发〈关于全面加强危险化学品安全生产工作的若干措施〉

的通知》(渝委办发〔2020〕25号)(以下简称《若干措施》)重点任务落实情况,深刻吸取典型事故教训,采取针对性措施,对照以下两大类突出问题和三个环节的重大安全风险进行重点排查。

(一)安全发展理念不牢问题。一是学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述不深入不扎实,思想认识不足,没有分析研判本辖区危险化学品重大安全风险,对新情况、新问题不了解、不掌握,抓落实不到位。二是没有统筹好发展和安全两件大事,只重发展不顾安全,淘汰落后生产能力、推动化工产业升级措施不力、进展迟缓。三是源头治理不严不实,风险管控能力不足。一些危险化学品企业未全面开展安全分类整治。四是安全投入不足,“两重点一重大”(重点监管的危险化工工艺、重点监管的危险化学品和危险化学品重大危险源)的化工企业安全生产基础不高,泄漏检测报警、紧急切断、自动化控制和安全仪表系统的装备使用还有待完善,消防基础设施设备及管道老化。五是应急处置力量不足,部分企业专职消防队、工艺处置队和应急处置队力量薄弱。

(二)安全生产责任不落实问题。一是安全监管执法力量薄弱,部分单位专业执法力量薄弱,存在危险化学品安全监管执法人员不具备相关专业学历、职业资格

和实践经验要求的情况，不懂不会的问题没有得到根本改变。二是按照“三个必须”要求已经明确的部门安全监管责任落实不到位，甚至有的将自身的业务工作与安全割裂开来，安全风险因素考虑不足，导致漏管失控。三是部分企业安全生产和消防安全主体责任不落实，风险辨识和管控制度执行不严，未按规定配备化工专业技术团队、高风险岗位操作人员和消防控制室值班人员，安全责任落实不到基层班组和一线岗位从业人员，一些重大危险源、高危风险点包保责任人只挂名不履职，一些消防控制室值班人员未取得自动消防设施操作员证。四是信息化监控手段严重滞后，重大危险源、重点场所、基础设施等互联互通不够，相关部门之间存在数据壁垒和信息孤岛，尚未建立贯通危险化学品全生命周期的信息化系统，更未实现区域联网。

（三）生产储存环节重大安全风险。一是部分高危工艺操作人员专业能力有所欠缺。二是高危工艺和特别管控危险化学品企业安全设计水平低，风险隐患排查治理不彻底，常态化风险管控机制不成熟。三是部分化工企业老旧装置数量多，压力容器管道安全风险增大，预防性维护和常态化监测监控措施跟不上，腐蚀泄漏风险增大。四是部分化学品储罐区缺乏科学规划，企业储存安全风险大，安全设施与消防应急设施不完善，安全风

险聚集。

（四）废弃处置环节重大安全风险。一是部分企业未严格落实相关法律制度，鉴别鉴定不及时，不主动申报，非法违法行为时有发生。二是部门协同监管不到位，多部门联合会商督办、信息共享、联合执法工作机制不健全。三是部分危险化学品废弃处置存在短板，废弃后处置能力不足。

三、工作措施

（一）强化统筹协调和监管责任落实

1.加强危险化学品安全监管统筹协调，街道应急办定期组织经发办、规建办、桂阳派出所、桂阳市场监管所等单位，通过危险化学品安全生产监管工作联席会议制度，协调解决全街道危险化学品安全重大问题。

2.严格落实部门监管责任，全面落实《中共垫江县委垫江县人民政府关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》《重庆市安全生产委员会成员单位安全生产工作任务分工》，确保负有危险化学品安全监管职责的部门责任落实到位。强化督导通报和巡查考核，按时间节点完成《若干措施》重点工作落实方案和《三年行动实施计划》明确的任務。

3.全面落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》《重庆市党政领导干部安全生产责任制实施细则》，

将危险化学品重大安全风险防控任务明确落实到责任人，制定工作职责清单和年度任务清单。

4.研究出台具体措施，强化危险化学品安全监管职责，落实落细监管执法责任，配齐配强专业执法力量，建立完善与区域发展相适应的危险化学品安全监管工作体系。

（二）提升本质安全水平

5.严格执行《危险化学品生产建设项目安全风险防控指南》要求，开展危险化学品产业转移安全风险防控专项整治。

6.防控高危细分领域安全风险，对硝酸铵等企业开展专项整治问题落实情况“回头看”。

7.开展危险化学品生产企业老旧装置安全风险评估，实施分类整治，加强老旧装置安全运行监控，分步完成老旧消防设施改造，建立长周期安全运行的技术保障体系。

8.防控油气长输管道安全风险，开展管道占压、交叉穿跨越等隐患整治“回头看”，完善人员密集型高后果区、地质灾害易发区安全防控措施，提高管道本质安全

9.加快推进危险化学品车辆专用停车场建设，加强危险化学品运输联合执法检查，深化常压液体危险货物罐车治理，深入排查化解事故多发路段时段、敏感脆弱

地区等重大风险。

10.建立废弃危险化学品等危险废物处置的安全生产与生态环境等部门监管协作和联合执法工作机制，开展危险废物专项整治“回头看”。

（三）健全防范化解重大风险机制

11.健全完善重大危险源“消地协作”督导检查工作机制，全面落实重大危险源安全包保责任制，推动线上线下监管集成，构建重大危险源常态化安全管控制度。

12.配合县应急局推进基于信息化的危险化学品企业安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设。

13.健全完善专家指导服务工作机制，对高危工艺企业开展精准指导帮扶。

14.根据企业安全生产分管负责人、管理人员、班组长集中轮训制度，实施工伤预防能力提升培训工程。

（四）提升危险化学品专业人员能力素质

15.加强危险化学品安全监管人员队伍建设，解决危险化学品安全人才严重短缺问题。

16.全面落实一线岗位员工安全生产责任，广泛发动一线员工和技术人员广泛运用危险和可操作性分析（HAZOP）等科学方法开展岗位风险辨识，明确岗位职责、强化操作技能、提升应急能力，编制简单易懂的“两

单两卡”，促进一线岗位人员“知风险、明职责、会操作、能应急”。

（五）提升危险化学品安全风险数字化智能化管控水平

17.根据全市建立的重大危险源企业安全风险分级管控和动态监测预警常态化机制，推动跨部门危险化学品监管信息共享。

18.推进应急管理部化学品登记新系统的应用，拓展化工医药企业登记范围，实施每个企业每种危险化学品实施“一企一品一码”管理，为危险化学品危害信息高效传递和实施全生命周期精准监管提供基础支撑。

四、时间安排

本次集中治理自即日起至2023年1月，共分3个阶段。

（一）动员部署阶段（即日起至2022年2月底）。各相关单位按照各自职责分工，进一步细化具体方案，召开动员会议，明确工作任务，落实工作责任。

（二）集中治理阶段（2022年3月至11月）。各单位要组织开展本辖区、本行业的集中风险治理工作，大力整改排查出的各类安全隐患，对事故易发的企业和行业要进行重点检查和督查。

（三）总结验收阶段（2022年12月至2023年1月）。

各村（居）民委员会、各部门要加强问题隐患的梳理汇总，制定化解整治方案，精准施策，全力开展问题隐患整改闭环和督办跟踪工作，并总结分析本次集中治理的经验做法，分析问题和不足，固化治理成果，提出长效机制，确保本次集中治理提质增效。

五、工作要求

（一）加强组织领导。各村（居）民委员会、街道各有关部门和单位主要负责同志和相关负责人要认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示精神，切实提高防范化解危险化学品重大安全风险的政治站位和思想认识。各有关部门要结合重点保障制度措施落实，制定具体专项工作方案，要定期听取进展情况汇报，及时研究解决治理过程中发现的突出问题和重大隐患。

（二）加强宣传引导。各村（居）民委员会、各有关部门和单位要围绕强化统筹协调和监管责任落实、提升本质安全水平、健全重大风险防范化解机制、提升专业人员能力素质、提升数字化智能化管控水平，创新工作方法，完善重点保障制度措施。要及时总结经验做法，加强宣传推广，发挥典型带动作用，对一些创新性制度措施，加快完善上升为相关法规标准。同时，要对治理走形式、责任措施不落实、违法违规生产经营等突出问题公开曝光，加强警示教育。

（三）加强工作督导。街道应急办要把本方案确定的重点治理内容纳入年度监督检查计划，加大日常检查力度。要严格执法检查，督促企业全面落实主体责任，对重大风险隐患长期得不到有效治理的要依法依规严肃查处；要坚持寓执法于服务之中，全面提高治理成效。街道应急办将适时组织专项督查，通报有关情况，并纳入对各村（居）民委员会安全生产年度考核重点内容。