

垫江府发〔2026〕2号

**垫江县人民政府  
关于印发《垫江县国民经济和社会发展  
第十五个五年规划纲要》的通知**

各乡镇人民政府、街道办事处，县政府各部门，有关单位：

《垫江县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经县第十八届人民代表大会第七次会议批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

垫江县人民政府

2026年3月16日

（此件公开发布）

# 垫江县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 3 月

# 目 录

|                                             |             |
|---------------------------------------------|-------------|
| <b>第一篇 新时代新阶段新起点奋力建设现代化新垫江</b>              | <b>(13)</b> |
| 第一章 现代化新垫江建设实现良好开局 .....                    | (13)        |
| 第二章 机遇挑战 .....                              | (17)        |
| 第三章 目标愿景 .....                              | (19)        |
| 第一节 指导思想 .....                              | (19)        |
| 第二节 基本原则 .....                              | (20)        |
| 第三节 发展目标 .....                              | (21)        |
| <b>第二篇 更好落实成渝地区双城经济圈建设战略，协同打造明月山绿色发展样板地</b> | <b>(25)</b> |
| 第四章 协同打造成渝地区双城经济圈北翼节点 ..                    | (26)        |
| 第一节 打造明月山绿色产业发展新节点 .....                    | (26)        |
| 第二节 强化与周边区县联动发展 .....                       | (27)        |
| 第五章 协同推动川东北渝东北一体化发展 .....                   | (28)        |
| 第一节 完善互联互通网络体系 .....                        | (29)        |
| 第二节 共筑明月山生态涵养空间 .....                       | (29)        |
| 第三节 建立完善区域协同发展机制 .....                      | (30)        |
| 第六章 协同推动重大战略项目落点布局 .....                    | (30)        |
| <b>第三篇 服务制造强市建设，加快构建体现垫江优势的现代化产业体系</b>      | <b>(31)</b> |
| 第七章 做大工业主引擎 .....                           | (31)        |
| 第一节 加快打造四大百亿级产业集群 .....                     | (31)        |
| 第二节 招引培育新兴产业和未来产业 .....                     | (34)        |

|      |                                  |         |
|------|----------------------------------|---------|
| 第三节  | 促进数字经济和实体经济深度融合 ....             | ( 35 )  |
| 第八章  | 做优现代服务业 .....                    | ( 36 )  |
| 第一节  | 积极创建现代生产性服务业集聚区 ....             | ( 36 )  |
| 第二节  | 加快发展以大健康为特色的生活性服务业               | ( 38 )  |
| 第三节  | 打造农文旅融合的康养文化旅游集聚区                | ( 39 )  |
| 第九章  | 构建精准高效的产业生态体系 .....              | ( 42 )  |
| 第一节  | 促进大中小企业融合发展 .....                | ( 42 )  |
| 第二节  | 夯实产业发展平台 .....                   | ( 42 )  |
| 第三节  | 提升招商引资质效 .....                   | ( 43 )  |
| 第四节  | 建立完善产业政策体系 .....                 | ( 44 )  |
| 第四篇  | 落实科技创新战略，建设科技成果转化重要承<br>载地 ..... | ( 45 )  |
| 第十章  | 强化创新主体培育 .....                   | ( 45 )  |
| 第一节  | 大力培育创新型企业 .....                  | ( 45 )  |
| 第二节  | 探索打造产业创新综合体 .....                | ( 46 )  |
| 第十一章 | 强化创新平台建设 .....                   | ( 46 )  |
| 第一节  | 提升高新区创新平台能级 .....                | ( 46 )  |
| 第二节  | 打造全市汽车产业中试基地 .....               | ( 47 )  |
| 第三节  | 打造西部智能阀门产业检验检测基地                 | ( 476 ) |
| 第十二章 | 强化创新生态塑造 .....                   | ( 48 )  |
| 第一节  | 完善科技创新体制机制 .....                 | ( 48 )  |
| 第二节  | 推动科技教育人才一体化发展 .....              | ( 48 )  |
| 第三节  | 加大科技成果转化力度 .....                 | ( 49 )  |

## 第五篇 牢牢把握扩大内需战略基点，加快打造近悦远来的消费热土和投资沃土 ..... (50)

### 第十三章 激发有潜力的消费 ..... (50)

#### 第一节 搭建“5+5+N”市场消费载体 ..... (50)

#### 第二节 扩大多层次消费供给 ..... (52)

#### 第三节 创新构建多元融合消费场景 ..... (52)

#### 第四节 完善消费发展支撑体系 ..... (53)

### 第十四章 扩大有效益的投资 ..... (54)

#### 第一节 推进重大基础设施投资 ..... (55)

#### 第二节 强化主导产业投资 ..... (57)

#### 第三节 加大力度投资于人 ..... (57)

#### 第四节 深化投融资体制机制改革创新 ..... (58)

### 第十五章 建设统一的大市场 ..... (59)

#### 第一节 严格落实统一的市场基础制度规则 .... (59)

#### 第二节 不断深化跨区域市场一体化建设 ..... (60)

## 第六篇 践行人民城市理念，加快推进以县城为重要载体的新型城镇化 ..... (60)

### 第十六章 优化城镇体系 ..... (60)

#### 第一节 实施县城区域强核提能级行动 ..... (61)

#### 第二节 提升中心镇集聚辐射能力 ..... (62)

#### 第三节 培育打造特色乡镇 ..... (63)

### 第十七章 加强城市建设 ..... (64)

#### 第一节 加大新城区开发力度 ..... (64)

|       |                                         |        |
|-------|-----------------------------------------|--------|
| 第二节   | 推进城市有机更新 .....                          | ( 65 ) |
| 第十八章  | 创新城市治理 .....                            | ( 66 ) |
| 第一节   | 完善城市“规建运治”一体管控机制 .....                  | ( 66 ) |
| 第二节   | 优化城市共建共治共享机制 .....                      | ( 66 ) |
| 第三节   | 提升城市安全韧性水平 .....                        | ( 67 ) |
| 第十九章  | 有序引导人口转移 .....                          | ( 68 ) |
| 第一节   | 推进农业转移人口市民化 .....                       | ( 68 ) |
| 第二节   | 吸引外出人口返乡回流 .....                        | ( 68 ) |
| 第七篇   | 深入推进农业农村现代化，争做全市城乡融合乡村<br>全面振兴排头兵 ..... | ( 69 ) |
| 第二十章  | 提升现代农业发展能级和竞争力 .....                    | ( 69 ) |
| 第一节   | 夯实农业基础能力 .....                          | ( 69 ) |
| 第二节   | 做强特色高效农业 .....                          | ( 70 ) |
| 第三节   | 强化农业科技和品牌支撑 .....                       | ( 71 ) |
| 第二十一章 | 扎实建设巴渝和美乡村 .....                        | ( 72 ) |
| 第一节   | 提升乡村建设现代化水平 .....                       | ( 72 ) |
| 第二节   | 提升乡村治理整体能效 .....                        | ( 73 ) |
| 第二十二章 | 着力健全融合发展机制 .....                        | ( 73 ) |
| 第一节   | 纵深推进强村富民综合改革 .....                      | ( 73 ) |
| 第二节   | 提高强农惠农富农政策效能 .....                      | ( 74 ) |
| 第三节   | 持续巩固拓展脱贫攻坚成果 .....                      | ( 75 ) |
| 第八篇   | 更加注重改革系统集成协同高效，争当全面深化改革<br>探路先锋 .....   | ( 75 ) |

|       |                            |        |
|-------|----------------------------|--------|
| 第二十三章 | 大力推进数字重庆建设.....            | ( 76 ) |
| 第一节   | 推进数智底座实战应用 .....           | ( 76 ) |
| 第二节   | 提升治理中心主轴实战功能 .....         | ( 76 ) |
| 第三节   | 深化人工智能赋能城市发展服务治理 .....     | ( 77 ) |
| 第二十四章 | 积极打造优渥营商环境激发各类经营主体活力 ..... | ( 77 ) |
| 第一节   | 营造一流营商环境 .....             | ( 78 ) |
| 第二节   | 大力推进国资国企改革 .....           | ( 79 ) |
| 第三节   | 促进民营经济高质量发展 .....          | ( 80 ) |
| 第二十五章 | 全力推进要素市场化配置综合改革 ..         | ( 81 ) |
| 第一节   | 深化传统要素市场化配置改革 .....        | ( 81 ) |
| 第二节   | 积极构建新型要素市场体系 .....         | ( 82 ) |
| 第三节   | 全面提升要素协同配置效率 .....         | ( 82 ) |
| 第二十六章 | 协力推进大财政治理改革 .....          | ( 82 ) |
| 第一节   | 优化财政管理机制 .....             | ( 83 ) |
| 第二节   | 强化财政监管与效能提升 .....          | ( 83 ) |
| 第三节   | 提升金融服务实体经济能力 .....         | ( 84 ) |
| 第二十七章 | 协同推进各领域重点改革 .....          | ( 84 ) |
| 第一节   | 深化事业单位与行政职能改革 .....        | ( 84 ) |
| 第二节   | 深化园区开发区体制机制改革 .....        | ( 85 ) |
| 第九篇   | 扩大高水平对外开放，加快建设川渝东部开放高地 ..  | ( 85 ) |
| 第二十八章 | 构建外联内畅大通道 .....            | ( 85 ) |
| 第一节   | 构建对外大通道 .....              | ( 86 ) |

|       |                               |        |
|-------|-------------------------------|--------|
| 第二节   | 促进内部大循环 .....                 | ( 87 ) |
| 第三节   | 畅通城市微循环 .....                 | ( 88 ) |
| 第二十九章 | 打造开放经济大平台 .....               | ( 89 ) |
| 第一节   | 做大三大开放平台 .....                | ( 89 ) |
| 第二节   | 打造多点多层开放载体 .....              | ( 90 ) |
| 第三节   | 稳步发展道口经济 .....                | ( 91 ) |
| 第三十章  | 建设区域节点大枢纽 .....               | ( 91 ) |
| 第一节   | 建设川渝东部陆上交通枢纽 .....            | ( 92 ) |
| 第二节   | 构建高标准综合服务体系 .....             | ( 92 ) |
| 第三十一章 | 推动对外联动大合作 .....               | ( 93 ) |
| 第一节   | 提质发展对外贸易 .....                | ( 93 ) |
| 第二节   | 持续强化对外交流 .....                | ( 93 ) |
| 第十篇   | 激发文化创新创造活力，加快建设新时代文化强县 ( 94 ) |        |
| 第三十二章 | 弘扬和践行社会主义核心价值观 .....          | ( 94 ) |
| 第一节   | 深入实施党的创新理论凝心铸魂工程 .....        | ( 94 ) |
| 第二节   | 加强社会主义精神文明建设 .....            | ( 95 ) |
| 第三十三章 | 繁荣发展文化事业 .....                | ( 95 ) |
| 第一节   | 推进城乡公共文化服务体系建设 .....          | ( 96 ) |
| 第二节   | 提升文化品牌影响力 .....               | ( 96 ) |
| 第三节   | 推动文艺精品创作 .....                | ( 97 ) |
| 第四节   | 加强文化遗产保护利用 .....              | ( 98 ) |
| 第五节   | 壮大文化人才队伍 .....                | ( 98 ) |
| 第三十四章 | 加快发展现代文化产业 .....              | ( 99 ) |

|             |                                        |                |
|-------------|----------------------------------------|----------------|
| 第一节         | 壮大文化产业业态 .....                         | ( 99 )         |
| 第二节         | 打造特色文化品牌矩阵 .....                       | ( 99 )         |
| 第三节         | 推动文化产业创新升级 .....                       | ( 100 )        |
| <b>第十一篇</b> | <b>着力推进全面绿色转型发展，加快建设山清水秀美丽垫江 .....</b> | <b>( 101 )</b> |
| 第三十五章       | 深入推进污染防治攻坚和生态系统优化 ( 101 )              |                |
| 第一节         | 持续改善生态环境治理 .....                       | ( 101 )        |
| 第二节         | 深入推进生态系统优化 .....                       | ( 103 )        |
| 第三十六章       | 推动绿色低碳转型 .....                         | ( 104 )        |
| 第一节         | 构建新型能源体系 .....                         | ( 104 )        |
| 第二节         | 构建绿色低碳产业体系 .....                       | ( 104 )        |
| 第三节         | 健全绿色发展机制 .....                         | ( 105 )        |
| 第四节         | 倡导绿色低碳生活方式 .....                       | ( 105 )        |
| 第三十七章       | 持续推动城乡整体大美风貌提升 ....                    | ( 106 )        |
| 第一节         | 做靓多元魅力美丽县城 .....                       | ( 106 )        |
| 第二节         | 建设美丽小城镇和美丽新乡村 .....                    | ( 107 )        |
| <b>第十二篇</b> | <b>坚持中国式现代化民生为大，扎实推进共同富裕 ( 107 )</b>   |                |
| 第三十八章       | 千方百计扩就业促增收 .....                       | ( 108 )        |
| 第一节         | 全方位促进就业创业 .....                        | ( 108 )        |
| 第二节         | 提升劳动者技能素质 .....                        | ( 108 )        |
| 第三节         | 多措并举增加居民收入 .....                       | ( 109 )        |
| 第三十九章       | 加快建设教育强县 .....                         | ( 109 )        |
| 第一节         | 落实立德树人根本任务 .....                       | ( 109 )        |

|       |                                    |         |
|-------|------------------------------------|---------|
| 第二节   | 整合优化城乡教育资源布局 .....                 | ( 110 ) |
| 第三节   | 推动各类教育协调发展 .....                   | ( 110 ) |
| 第四节   | 加强教师队伍建设 .....                     | ( 112 ) |
| 第四十章  | 构建更加完善的社会保障体系 .....                | ( 113 ) |
| 第一节   | 完善社会保险制度 .....                     | ( 113 ) |
| 第二节   | 健全社会救助和福利体系 .....                  | ( 113 ) |
| 第三节   | 加强退役军人服务保障 .....                   | ( 114 ) |
| 第四节   | 保障重点人群基本权益 .....                   | ( 114 ) |
| 第四十一章 | 加强多元住房供应保障 .....                   | ( 115 ) |
| 第一节   | 多渠道保障住房需求 .....                    | ( 115 ) |
| 第二节   | 提升住房管理水平 .....                     | ( 116 ) |
| 第四十二章 | 提供更加优质的健康服务 .....                  | ( 116 ) |
| 第一节   | 完善公共卫生服务体系 .....                   | ( 117 ) |
| 第二节   | 深化医疗卫生体制改革 .....                   | ( 117 ) |
| 第三节   | 提升医疗服务能力 .....                     | ( 118 ) |
| 第四节   | 推动中医药传承创新发展 .....                  | ( 118 ) |
| 第四十三章 | 促进人口高质量发展 .....                    | ( 119 ) |
| 第一节   | 构建生育友好型社会 .....                    | ( 119 ) |
| 第二节   | 积极应对人口老龄化 .....                    | ( 120 ) |
| 第三节   | 深化青年发展型城市建设 .....                  | ( 121 ) |
| 第十三篇  | 统筹高质量发展和高水平安全，扎实推进平安垫江法治垫江建设 ..... | ( 122 ) |
| 第四十四章 | 加强维护国家安全体系和能力建设 .....              | ( 122 ) |

|       |                           |         |
|-------|---------------------------|---------|
| 第一节   | 坚决捍卫政治安全 .....            | ( 122 ) |
| 第二节   | 增强国防动员能力 .....            | ( 123 ) |
| 第四十五章 | 加强大平安体系建设 .....           | ( 123 ) |
| 第一节   | 防范化解重点领域风险 .....          | ( 123 ) |
| 第二节   | 构建现代化社会治安防控体系 .....       | ( 124 ) |
| 第三节   | 建立安全生产长效机制 .....          | ( 125 ) |
| 第四节   | 加强防灾减灾救灾能力建设 .....        | ( 125 ) |
| 第四十六章 | 建设更高水平法治垫江 .....          | ( 126 ) |
| 第一节   | 建设更高水平法治政府 .....          | ( 126 ) |
| 第二节   | 提升司法公正与效能 .....           | ( 127 ) |
| 第三节   | 推进法治社会建设 .....            | ( 127 ) |
| 第四十七章 | 推进社会治理现代化 .....           | ( 128 ) |
| 第一节   | 扎实推进党建引领基层治理 .....        | ( 128 ) |
| 第二节   | 全力打造基层治理共同体 .....         | ( 128 ) |
| 第三节   | 健全矛盾纠纷多元化解机制 .....        | ( 129 ) |
| 第十四篇  | 强化规划实施保障，奋力实现规划目标任务 (129) |         |
| 第四十八章 | 提升党领导经济社会发展能力和水平 (129)    |         |
| 第四十九章 | 建设高素质干部队伍 .....           | ( 130 ) |
| 第五十章  | 营造风清气正的政治生态 .....         | ( 130 ) |
| 第五十一章 | 深化全过程人民民主垫江实践 .....       | ( 131 ) |
| 第五十二章 | 完善规划实施要素保障机制 .....        | ( 132 ) |
| 第五十三章 | 加强规划实施和管理 .....           | ( 132 ) |
| 第一节   | 建立统一规划体系 .....            | ( 132 ) |

|     |                    |         |
|-----|--------------------|---------|
| 第二节 | 强化“四重清单”支撑 .....   | ( 133 ) |
| 第三节 | 完善规划实施监测评估机制 ..... | ( 133 ) |
| 附件： | 名词解释 .....         | ( 135 ) |

# 垫江县国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

垫江县国民经济和社会发展的第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，根据《中共垫江县委关于制定垫江县国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》制定，主要阐明“十五五”时期的战略意图、发展思路、主要目标、重点任务等，是未来五年全县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一篇 新时代新阶段新起点 奋力建设现代化新垫江

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期。垫江将抢抓西部大开发战略实施30周年、长江经济带发展战略实施10周年、成渝地区双城经济圈建设10周年战略机遇和直辖30周年时间节点，立足新起点，把握新形势，适应新变化，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，扎实推动“十五五”时期经济社会高质量发展，奋力建设现代化新垫江。

### 第一章 现代化新垫江建设实现良好开局

“十四五”时期是垫江发展进程中极不寻常、极不平凡

的五年，五年来，面对错综复杂的国际形势和世纪疫情冲击等多重因素影响，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，认真落实市委、市政府工作部署和县委、县政府工作要求，坚持稳中求进工作总基调。完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，牢牢把握高质量发展首要任务，锚定“融入主城都市区、建好区群联结点、打造产业新高地”发展定位，着力构建“三个功能区”、大力实施“四大工程”、推动实现“五大跃升”，生态美、经济强、百姓富现代化新垫江建设成效明显。

经济总量迈上新台阶。地区生产总值年均增长 5.8%、跃升一个百亿级台阶，人均地区生产总值突破 9 万元、年均增长 6%，一般公共预算收入从 17.4 亿元增加到 35.1 亿元，其中税收收入从 11.38 亿元增加到 14.6 亿元。连续两年入围全国县域经济和社会综合发展百强县、全市唯一。

产业转型发展取得新突破。成功创建市级高新区，获评全国县城产业转型升级示范园区，先进材料、汽摩装备、食品药品及农产品加工三大主导产业集聚成势，西部智能阀门产业基地从无到有、成链发展。成功创建全国县域商业体系建设领跑县，入选全国首批农村电商“领跑县”典型案例。成功创建明月天香市级旅游度假区、巴谷·宿集获评全国首批甲级旅游民宿，4A 级旅游景区数量增加到 3 个，游客接待

量突破 1000 万人次，获评全国县域旅游发展潜力百佳县。粮食产量稳定在 40 万吨以上，获评国家级农业现代化示范区创建县、国家级水稻制种大县、全国油菜单产提升整建制推进县、国家农作物品种展示评价基地。

科技成果转化塑造新动能。万人发明专利拥有量从 1.97 件增加到 3.9 件。高新技术企业、科技型企业分别从 24 家、216 家增加到 82 家、709 家，国家级专精特新“小巨人”企业从 5 家增加到 8 家。智能工厂从 5 家增加到 21 家。战略性新兴产业产值占规上工业产值比重从 5.3% 增加到 16%。

对外开放水平实现新提升。川渝东部陆上交通枢纽加快形成，垫丰武高速、高新产业大道等外联内畅大通道加快建设。营商环境持续优化，获评首批国家知识产权强县建设试点县，自贸试验区联动创新区改革经验荣获全市联动创新区第一批“优秀实践案例”。

全面深化改革激发新活力。数字重庆建设扎实推进，数据归集超 6000 类、接入感知设备超 60 万个，开发“一件事”应用 3 个，打造重点领域综合场景 3 个、镇街特色场景 38 个，县治理中心和 24 个乡镇（街道）治理中心高效运行，城市现代化治理体系和治理能力全面增强。“三攻坚一盘活”改革突破牵引重点领域改革取得重大进展，国企实现瘦身健体、提质增效，乡级行政区划调整稳妥推进，事业单位精简 12.3%，公安户政业务审办分离、购买服务人员管理等改革成果获相关国家部委和市级部门刊介。

城乡融合发展呈现新面貌。城市“六纵六横”道路体系全面建成，15平方公里东部新城骨架成形。城市更新有序推进，完成老旧小区改造265.4万平方米，拆除县城区建筑物外立面突出防护网和雨棚3.9万余个，人均公园绿地面积提高5.18平方米。乡村振兴全面铺开，巴渝和美乡村达标覆盖率达65%以上，集体经济经营性收入10万元以下的村全部清零。常住人口城镇化率提高3.7个百分点，城乡居民收入比缩小至2:1以内。

文化强县建设迈出新步伐。用党的创新理论凝心铸魂成效显著提升，“理说丹乡”基层理论宣讲形成品牌，全社会文明程度不断提高。文艺创作获国家级、市级文化艺术类奖项89个。“牡丹花马”等3项赛事成为国家级认证赛事。2025年文化、旅游及相关产业增加值占地区生产总值比重预计分别达到4.4%、3.8%。

生态文明建设擦亮新底色。一体推进“九治”成效显著，龙溪河、卧龙河等国考市考断面水质连续9年稳定保持Ⅲ类，提前实现农村黑臭水体清零县创建目标，空气质量优良天数占比保持在92%以上，森林覆盖率稳定在33%以上，纳入国家整县屋顶分布式光伏开发试点，万元GDP能耗年均下降3%。

社会民生事业交出新答卷。民生支出占一般公共预算支出稳定在75%以上，87件市县重点民生实事落地兑现。城镇调查失业率控制在5.5%以内。义务教育阶段学生入学率、巩

固率均达 100%，普通高考实现连续 5 年跃升，“双减”工作获评教育部优秀案例。国家级、市级临床重点专科增加至 44 个，养老机构公建民营改革全覆盖推进。每千人口托位数达 4.59 个、托育机构备案率达 100%。脱贫攻坚连续 3 年在全市评估考核中获评“好”等次。社会大局持续稳定，群众安全感在 98% 以上，获评全国首批市域社会治理现代化试点合格城市。地方政府综合债务率下降 48.8 个百分点，未发生等级以上食品药品安全和较大及以上生产安全事故。

这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，得益于市委的坚强领导、高度重视和关心支持，“885”工作机制牵引抓党建带全局体系健全完善，全县干部队伍能力素质作风变革，发展理念思路、方法手段、体制机制等系统性重塑，政治生态持续向好，发展动力活力显著增强，在全市大局中的战略位势显著提升。全县上下要进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保垫江各项事业始终沿着习近平总书记指引的正确方向不断前进。

## 第二章 机遇挑战

“十五五”时期，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，大国博弈更加复杂激烈。我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的

时期，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。重庆也迎来新时代西部大开发重要战略支点全面赋能、内陆开放综合枢纽集成打造、成渝地区双城经济圈建设纳入国家区域重大战略等 6 大机遇，为重庆未来发展带来前所未有的战略牵引力、政策推动力和发展支撑力。

在国内外形势变化深刻影响下，我县经济社会发展呈现新的阶段特征和机遇挑战。从发展阶段看，市委、市政府将垫江纳入渝东新城，作为主城都市区的组成部分，赋予建设“重庆主城卫星城”的使命和责任，推动全县发展方位从立足渝东北转向与主城都市区同城化发展，进入经济做大总量提升质量的追赶期、区域重要节点枢纽建设的提速期、产业结构优化调整的黄金期。从发展机遇看，垫江拥有优越的区位、良好的用地条件和扎实的产业基础，特别是纳入主城都市区、划入渝东新城后，在全市大局中的战略位势全面提升，成为重庆中心城区产业转移、功能疏解和同城化发展拓展地，为垫江发展带来前所未有的政策机遇和发展空间。从发展挑战看，我县产业结构不优，工业对经济增长、税收、就业的贡献度分别不足 20%、30%、30%，均低于全市平均水平。其他服务业规模不大质量不优。人口流失问题突出，近 5 年常住人口减少 2 万余人，户籍人口自然增长率-2‰。物流成本较高，大宗物流吨公里成本较长寿、涪陵等沿江区县高 30%左右。生态环保、民生保障、安全生产、风险防控、

财政收支等领域仍存在短板弱项。对这些问题，必须切实加以解决。

综合研判，机遇大于挑战，有利于垫江加快发展、追赶跨越。面对全市各区县都在抢抓机遇、拼经济拼发展的局面，我县必须在服务国家战略、落实市委部署中走在前、作贡献，勇于在重大考验中战风险、克难关，敢于在统筹发展和安全中下深水、打硬仗，奋力开创现代化新垫江建设新局面。

### **第三章 目标愿景**

综合考量宏观发展环境，充分考虑我县发展实际，全面评估未来发展基础条件，提出“十五五”发展指导思想、主要原则、主要目标。

#### **第一节 指导思想**

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，聚焦全市做实“两大定位”、发挥“三个

作用”，围绕建设重庆主城卫星城总体定位，按照“四化协同、城乡融合、全域共兴”发展思路，突出抓好“六大平台”载体建设，加快实现“七个跨越提升”发展目标，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，在奋力谱写中国式现代化重庆篇章中展现垫江新作为。

## 第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”融入高质量发展全过程各方面，持续完善抓党建带全局工作体系，推动习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署、市委部署要求县域基层微观落实落地。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，坚持一切为了人民、一切依靠人民、一切成果由人民共享，不断在发展中保障和改善民生，推动普惠性、基础性、兜底性民生建设，全面提升服务基层、服务企业、服务群众质效，持续增进民生福祉，推动经济社会协调发展，让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障、认同感更加强烈。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量、做大总量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，积极探索首创性、差别化改革，持续扩大高水平开放，将数智化的理念方法手段融入改革全过程各方面，引领推动经济发展模式、社会治理方式、政府管理机制变革重塑，持续增强发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，持续完善有为政府和有效市场高水平良性互动体制机制，进一步厘清政府与企业的职能边界、重塑政企关系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，促进资源配置效率最优化、效益最大化。

坚持统筹发展和安全。强化底线思维、极限思维，深化多跨协同、整体智治，夯实基层基础、打通末端末梢、加强群防群治，一体推进政治安全、经济金融、网络舆情、社会民生、平安稳定等各领域风险隐患全量全过程闭环管控，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

### 第三节 发展目标

锚定 2030 年确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展目标，高标准加快推进重庆主城卫星城市建设，确保“四化协同、城乡融合、全域共兴”取得显著成效，高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理呈现生动图景，努力形成一批具有垫江辨识度、市域显示度的标志性成果。

综合实力实现跨越提升。地区生产总值年均增长 5.5%以

上，经济总量突破 750 亿元，人均 GDP 突破 12 万元人民币。居民收入增长跑赢经济增速，居民消费率明显提高，社会消费品零售总额年均增长 5% 以上，消费成为拉动经济增长的主要动力。成渝地区双城经济圈等重大战略优势加快转化为县域经济发展胜势，经济总量在主城都市区提级升位。

产业能级实现跨越提升。现代化产业体系加快构建，规上工业增加值加快增长，工业占 GDP 比重达到 25% 以上，园区亿元级企业实现倍增达 80 家；现代服务业提档升级，服务业占 GDP 比重超过 50%；特色农业加快发展，一产增加值年均增长 3.5% 以上。绿色产业提速发展，万元 GDP 能耗、碳排放稳步下降。

城乡融合实现跨越提升。以县城为重要载体的新型城镇化有序推进，“小县大城”发展路径有效拓展，县城区常住人口稳定在 25 万人以上，常住人口城镇化率达到 60%。乡村振兴全面推进，“强镇带村”“强村富民”双向发力，集体经济经营性收入稳步增长。城乡居民收入比保持在 2:1 以内。

科技创新实现跨越提升。高新区科创平台创成国家级绿色工业园区。教育科技人才一体发展格局加速形成，科技创新“双倍增”行动有序实施，新培育科技型企业 200 家，高新技术企业累计达 110 家。每万人口高价值发明专利拥有量达 2.5 件，研发经费投入强度持续提高，全员劳动生产率达到 22 万元/人。科技创新与产业创新深度融合，新质生产力

稳步发展，战略性新兴产业产值年均增长 15%、高技术产业产值年均增长 10%。

改革开放实现跨越提升。承接好党中央以及市委明确的重大改革事项，创新推动具有垫江辨识度的改革事项，有效解决制约经济高质量发展的卡点堵点。数字重庆建设纵深推进，国资国企创新力竞争力全面提升，国企营业收入、利润总额年均分别增长 8%、10%。多式联运开放通道体系更加完善，制度型开放机制逐步建立，营商环境进一步优化，民营经济占比稳定在 75%以上。

生活品质实现跨越提升。累计实现城镇新增就业人数 2.5 万人以上。创成全国义务教育优质均衡发展县。以人口为导向的公共服务资源配置机制更加健全，“15 分钟高品质生活服务圈”城镇有效覆盖，“一老一小”社会保障体系不断健全。城乡居民基本养老保险和基本医疗保险参保率均保持在 95%以上。一体推进“九治”成效巩固拓展，主要河流水质稳定在Ⅲ类并稳步提升，空气质量优良天数占比稳定在 92%以上，绿色生产生活方式加快形成。

治理效能实现跨越提升。党建统领“141”基层智治体系持续迭代升级，平安法治一体推进体制机制持续完善，重点领域风险得到有效防范化解，城市综合管理问题有效处置率显著提升，城市治理现代化水平稳步提升，全域安全生产风险防控能力全面增强，本质安全水平持续巩固提升。社会主义民主法治进一步健全，社会公平正义进一步彰显，政府

形象、行政效率显著增强。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高。

到二〇三五年，垫江经济实力、综合实力全面提升，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，城乡融合乡村全面振兴走在全市前列，共同富裕取得实质性进展，重庆主城卫星城辐射带动作用更加凸显，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化目标。

专栏 1 “十五五”经济社会发展主要目标

| 序号     | 指标名称                    | 2025 年     | 2030 年目标  | 属性  |
|--------|-------------------------|------------|-----------|-----|
| 一、经济发展 |                         |            |           |     |
| 1      | 地区生产总值增长（%）             | 3.2/5.8*   | 年均 5.5 以上 | 预期性 |
| 2      | 人均地区生产总值（万元）            | 9          | 12        | 预期性 |
| 3      | 全员劳动生产率（万元/人）           | 20         | 22        | 预期性 |
| 4      | 民营经济占地区生产总值比重（%）        | 75         | 75 以上     | 预期性 |
| 5      | 常住人口城镇化率（%）             | 53         | 60        | 预期性 |
| 6      | 进出口总额（亿美元）              | 0.7/【2.82】 | 【5】       | 预期性 |
| 二、产业创新 |                         |            |           |     |
| 7      | 研发经费投入强度（%）             | ——         | 1.2       | 预期性 |
| 8      | 工业增加值占地区生产总值比重（%）       | 18.1       | 25 以上     | 预期性 |
| 9      | 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%） | 3.5        | 5 左右      | 预期性 |
| 10     | 战略性新兴产业产值占规上工业产值比重（%）   | 17.1       | 20        | 预期性 |
| 11     | 服务业增加值占地区生产总值比重（%）      | 49.9       | 50        | 预期性 |
| 12     | 每万人口高价值发明专利拥有量（件）       | 1.57       | 2.5       | 预期性 |
| 13     | 文化及相关产业增加值占地区生产总值比重（%）  | 4.4        | 5         | 预期性 |
| 三、民生福祉 |                         |            |           |     |
| 14     | 全体居民人均可支配收入增速           | 3.5/6.5*   | 与地区生产     | 预期性 |

| 序号            | 指标名称                               | 2025 年 | 2030 年目标 | 属性  |
|---------------|------------------------------------|--------|----------|-----|
|               | (%)                                |        | 总值增速保持同步 |     |
| 15            | 劳动年龄人口平均受教育年限(年)                   | 14.2   | 12.1     | 约束性 |
| 16            | 人均预期寿命(岁)                          | 79.67  | 80.5     | 预期性 |
| 17            | 城镇调查失业率                            | 5.4    | <5.5     | 预期性 |
| 18            | 养老机构护理型养老床位占比(%)                   | 75     | 80       | 预期性 |
| 19            | 每千人口拥有执业医师数(人)                     | 3.4    | 3.4 以上   | 预期性 |
| 20            | 社区托育机构覆盖率(%)                       | 50     | 80       | 预期性 |
| 21            | 城乡居民人均可支配收入比                       | 1.98:1 | 2:1 以内   | 预期性 |
| <b>四、绿色生态</b> |                                    |        |          |     |
| 22            | 单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)                | 市级下达   | 市级下达     | 约束性 |
| 23            | 地表水达到或好于Ⅲ类比例(%)                    | 100    | 市级下达     | 约束性 |
| 24            | 细颗粒物(PM <sub>2.5</sub> )浓度(微克/立方米) | 30.4   | 达到市上考核目标 | 约束性 |
| <b>五、安全韧性</b> |                                    |        |          |     |
| 25            | 单位生产总值安全事故死亡率(人/亿元)                | 0.007  | 0.015    | 约束性 |
| 26            | 粮食综合生产能力(万吨)                       | 41.7   | 41 以上    | 约束性 |

备注：1.带“【】”为累计数，带“\*”为规划期平均数。

2.劳动年龄人口平均受教育年限原口径按新增劳动人员年龄结构进行统计，新口径按照全体劳动人口年龄结构进行计算。

## 第二篇 更好落实成渝地区双城经济圈建设战略，协同打造 明月山绿色发展样板地

坚持一盘棋思想、树立一体化理念，发挥成渝地区双城经济圈北翼节点作用，做深做实明月山绿色发展功能平台，打造带动川东北渝东北高质量发展的传动轴。

## 第四章 协同打造成渝地区双城经济圈北翼节点

深入贯彻落实《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，协同川渝毗邻地区围绕基础设施、产业发展、公共服务、生态环保等重点领域，统筹打造明月山绿色产业发展新节点、主城都市区联结渝东北三峡库区的重要节点，带动双城经济圈北翼发展。

### 第一节 打造明月山绿色产业发展新节点

提升产业协作水平。主动配套服务成渝优势主导产业，协同构建集研发、生产、销售为一体的全产业链绿色低碳产业集群。做优做强绿色农业，共同培育优质粮油、绿色蔬菜、生态畜牧（草食）等优势产业，联合邻水、大竹等川渝毗邻地区共建明月山现代柑橘产业园、明月山粮油产业园、丘陵山区农机装备园产业示范区等产业合作平台，联合创建明月山大米、明月山柑橘、龙溪河生态鱼等特色鲜明的生态农产品区域公用品牌，共建成渝现代高效特色农业带。发展壮大绿色制造业，共建明月山绿色食品加工产业园、明月山绿色装配式建筑产业基地，推动区域内产业协同，形成产业链上下游跨区域整合布局。放大明月山招商联盟联动效应，持续深化精准招商、驻外招商、以商招商、产业招商等招商模式，切实推动毗邻地区招商共引、项目互推。

共建明月山生态城镇群。统筹国土空间总体规划和全域用地分类管控，着力构建明月山森林城市城镇群体系。坚持把美丽重庆生态建设融入“千万工程”，打造一批森林城镇、

森林乡村。协同增加多层次、高水平的教育、医疗、就业、养老、文化等公共服务供给，探索优质教育区域互动集团化办学，推动优质教育教学资源共享共用，联合探索义务教育办学、管理和质量保障标准。推动区域县级医院共建医联体，建立“明月山医疗卫生+”平台，推进全民健康信息、智慧医保监管等平台建设，推动区域重大疫情和突发公共卫生事件联防联控。完善区域构建就业服务共享协作机制，建设川渝合作人力资源产业园，探索成立明月山人力资源公司联盟，强化人才流动、吸引、创业等政策协同。

## 第二节 强化与周边区县联动发展

共建现代化渝东新城。联动渝东新城区县，与长寿、涪陵、南川、綦江、万盛等周边区县协同，推动基础设施同城化发展，加快融入重庆都市圈，共建重庆“半小时通勤圈”

“1小时交通圈”，形成渝东新城一体化发展新格局。推动公共服务同城化发展，共同推动公共服务“同城同标”，引入主城优质教育、医疗等资源。合力推动“两长涪垫”万亿级先进制造业集聚板块，加快构建“长涪垫”产业协作区，联合编制产业发展地图，实现错位发展、链式协同。联合涪陵、长寿共建产业承接示范区，建立完善产业承接对接机制，积极承接中心城区产业转移，加快建成主城都市区产业重要拓展区。

打造区群传动轴。发挥重庆主城卫星城传动带动作用，牵引打造人才、资金、技术、数据等要素双向流动的传动枢

纽。强化与渝东北三峡库区城镇群区县产业协同和要素互补，加快建设主城都市区与渝东北三峡库区城镇群重要经济节点，推动从“产业配套”到“链主培育”转变。持续完善多向联通、内畅外联的综合交通网络，打造承东启西、联南贯北的交通节点。持续壮大现代物流市场体系，建设一批冷链物流、危货运输等区域性专业化物流中心，打造辐射川渝东部的物流节点；强化区域功能配套，集聚打造辐射山区库区的产业高地和物流枢纽，不断增强对川东北渝东北一体化发展的辐射作用。

**专栏 2 川渝毗邻区县重点合作事项**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. <b>政府合作协议。</b>垫江邻水推动融入成渝地区双城经济圈协同发展合作协议、共建明月山绿色发展示范带合作协议、垫江大竹推动融入成渝地区双城经济圈协同发展合作协议、明月山绿色发展示范带共建明月山粮油（糯稻）产业园战略合作协议、共建“西部陆海新通道”战略合作协议、共建明月山柑橘产业示范带合作协议、共建丘陵山区农机装备产业园合作协议。</p> <p>2. <b>合作项目。</b>加快推进川渝东北一体化（重庆片区）水资源配置工程、川渝合作明月山绿色发展示范带森林生态系统修复与保护综合治理等项目前期工作，持续推进垫江汽车零部件生产、川渝合作明月山绿色发展示范带森林防火通道等项目建设，完工投用明月山绿色发展示范带基础设施、龙溪河生态修复综合整治等项目。</p> <p>3. <b>共办活动。</b>明月山绿色发展示范带名优农特产品联展、明月山绿色发展示范带乡村振兴职业技能大赛、明月山电商直播短视频技能大赛、“唱响川渝 声动垫江”原创音乐展、“三合四季 明月之声”音乐汇等。</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**第五章 协同推动川东北渝东北一体化发展**

迭代实施成渝地区双城经济圈建设“十项行动”，持续完善区域合作、政策衔接、设施共建、环境共治等一体化协作机制，促进资源要素在区域间自由流动、高效配置。

## 第一节 完善互联互通网络体系

加强与毗邻地区普通国省道等干线道路衔接，加快低等级路段升级改造，进一步打通断头路、瓶颈路，织密跨区域交通物流网络。推进垫江包家镇场镇至长寿石堰镇兴隆社区场镇“单改双”升级改造等区域内部交通网络建设。构建明月山“1小时生态旅游环线”，推动明月山环线旅游公路建设，形成明月山“渝进川出”“川进渝出”交通互联互通新格局。全力提档升级川渝毗邻地区农村公路，实施川渝毗邻乡镇通三级路、自然村组通硬化路工程，扩大农村公路覆盖范围和通达密度，提高川渝毗邻互联互通水平。

## 第二节 共筑明月山生态涵养空间

共同实施明月山区域生态系统保护与修复，推进山水林田湖草沙综合治理，有效发挥森林、湿地、土壤的固碳作用，提升生态系统碳汇增量，筑牢长江上游生态屏障。健全完善“联合林长制”，深化明月山跨区域生态保护合作，共建森林防火道路、水系林网和贯通性生态廊道，加快推进国家战略储备林基地建设。完善明月山林木资源数据库，深化森林防灭火和林业有害生物联防联控。推进区域大气环境综合治理，完善区域大气污染防治联防联控机制，联合开展“无废城市”创建。合力推动低碳循环发展，建立健全生态价值转化机制，探索跨区域生态补偿、碳汇交易，推广清洁能源，努力打造“两山论”“两化路”实践样板。

### 第三节 建立完善区域协同发展机制

完善战略合作机制，健全明月山绿色发展功能平台与其他重点区域区县党政联席会议机制，强化川渝毗邻区县顶层设计，推动重点任务、重大改革、重大项目落地落实。建立跨行政区的规划同步编制机制、统筹区域发展定位、空间布局、产业分工等内容，共绘区域一体化发展蓝图。完善专项合作机制，务实推进交通、产业、公共服务等领域合作事项。完善分管区（县）领导协调会商机制，动态建立跨区域重点问题事项清单，定期召开区（县）分管领导问题共商会议，研究解决、督促落实重大合作事项。推动政策体系协同，探索建立“市场准入异地同标”，合力开展招商引资，共同承接东部沿海等地区产业转移。完善平台间交流合作机制，强化与万达开、合广长等毗邻区域功能平台协作，推动垫江高新区与广安高新区联合争创产业合作示范园区，探索推动跨行政区协作开发和建设运行模式。探索“川渝通办”扩面改革，做好川渝企业迁移登记改革、工伤认定、保险待遇等政策统一和优质公共服务共建共享。

## 第六章 协同推动重大战略项目落点布局

用好成渝地区双城经济圈与新时代西部大开发、长江经济带、西部陆海新通道等战略叠加优势，主动谋划、争取落地一批重要战略性新兴产业备份基地、战略性物资储备基地、战略性基础设施项目。打造天然气能源备份基地，依托卧龙河、

大天池气田，推动天然气、钾盐矿等能源勘探和开发利用，联合梁平推进沙坪场特大型国家战略储气库前期工作，打造千亿立方米产能的国家天然气（页岩气）战略能源供应保障基地。强化钾盐矿资源的综合开发利用，着力构建钾盐矿产业链条。打造战略性物资储备基地，发挥国家级杂交水稻种子生产基地、首批国家农产品质量安全县牵引作用，进一步提升粮食生产加工能力和粮油制种水平，建设国家战略腹地粮食生产储备基地。统筹推进川渝东北一体化水资源配置工程，为生态资源均衡配置提供基础支撑。

### **第三篇 服务制造强市建设，加快构建体现垫江优势的现代化产业体系**

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，突出智能化、绿色化、融合化方向，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，全面提升现代化产业体系发展能级和综合竞争力。

## **第七章 做大工业主引擎**

围绕全市“33618”现代制造业集群体系，大力实施制造业提升攻坚行动，加快打造四大百亿级产业集群，聚力打造重庆重要工业基地。

### **第一节 加快打造四大百亿级产业集群**

打造先进材料产业集群。实施“西联长寿、南接涪陵、

巩固存量”的协同发展策略，放大天然气采供输带来的资源优势、价格优势，重点发展车用轻量化聚氨酯材料、高性能尼龙复合材料、环境友好型涂料及功能性薄膜等下游高端产品，延伸壮大天然气综合利用产业链条，推动存量化工企业向水性化、高性能化转型升级，培育打造重庆市重要的高端精细化工产业基地；积极布局铝、铜有色金属精深加工，重点发展高精度工业铝型材、轻量化汽车用铝部件、高端电子铜箔等产品，推动有色金属产业向高端化、终端化转型，打造具有区域影响力的有色金属加工基地；充分发挥绿色装配式产业园支撑作用，加快 **BIM** 技术与智能建造设备应用，构建研发、设计、生产、施工、运维一体化产业链体系，促进装配式建筑部品部件集群成链。到 2030 年，力争实现规上工业产值 150 亿元。

打造汽摩装备产业集群。围绕全市打造万亿级智能网联新能源汽车之都，集聚打造全国最大的摩托车铝合金轮毂生产出口基地，持续强化高性能车桥总成、催化剤总成、催化器总成等关键部件与高端摩托车部件制造能力；充分发挥西部汽车综合试车场等战略平台作用，深化与长安汽车集团等企业合作，战略性发展电驱动系统、高压线束、高强度轻量化铝合金车身等核心部件，推动汽车零部件企业向总成与模块化集成转型，着力打造西部地区新能源汽车零部件配套产业重要基地和区域装备制造产业基地。到 2030 年，力争实现规上工业产值 100 亿元。

打造食品药品及农产品加工产业集群。深入挖掘垫江农业资源禀赋，以高新区高安组团为主要载体，聚焦绿色食品加工，构建以粮油精深加工、特色火锅食材、休闲健康食品为主导的绿色食品加工产业，推动产业链从原料标准化种植向中央厨房、品牌营销延伸，形成“田间—车间—餐桌”全链条发展，打造川渝东部重要的绿色食品供应基地。聚焦现代中药、“食药同源”产品加工，深化道地药材开发，重点突破中药配方颗粒、经典名方制剂等功能性食品。强化科技赋能、健全质量追溯体系、推动数字化供应链建设，实现集群向“绿色、智能、融合”转型。到 2030 年，力争实现规上工业产值 80 亿元。

打造阀门产业集群。优化垫江阀门产业研发、铸造、精加工、表面处理、检测、销售全产业链布局，建成投运阀门铸造产业园、表面处理中心、检测和检验中心，构建以智能阀门为核心，关键零部件、新材料、专业服务协同发展的产业生态，推动阀门产业从传统制造向“研发设计+高端制造+系统服务”转型，探索设立阀门产业技术创新联盟，积极培育“垫江智阀”区域品牌，推动中高端阀门制造关联产业集群发展，打造具有区域影响力和竞争力的百亿级西部智能阀门产业基地。

### 专栏 3 四大百亿级产业集群重点发展领域

1. 先进材料产业重点发展方向。化工新材料方面，依托长寿在 MDI、聚酯切片等原料优势，重点发展汽车轻量化内饰用聚氨酯材料及功能性薄膜等下游产品；对接涪陵的己二酸等产品链，拓展汽车结构件用尼龙复合材料、可降解聚酯

以及环境友好型涂料等领域。特色新材料方面，重点发展有色金属精深加工与绿色建造，重点布局高精度工业铝型材、轻量化汽车铝部件、高端电子铜箔及集成电路用高纯材料，打造区域性有色金属加工基地；并以绿色装配式产业园为载体，深度融合 BIM 技术与智能建造，发展标准化、集成化建筑部品部件，构建设计、生产、施工、运维一体化产业生态。

2. **汽摩装备产业重点发展方向。**新能源汽车方面，紧抓汽车产业电动化、智能化趋势，实施“传统升级”与“新兴拓展”并举。重点攻关并规模化生产电驱动系统、高压线束、轻量化车身结构件、智能座舱部件等核心模块，推动零部件向系统总成转型。燃油车方面，巩固并强化高性能车桥总成、先进排放控制系统（催化剂/催化器总成）等关键部件优势，持续扩大高端摩托车铝合金轮毂的制造规模与全球市场份额，建设全国重要的摩托车部件生产出口基地和西部地区新能源汽车核心配套集聚区。

3. **食品药品及农产品加工产业重点发展方向。**在食品加工领域，围绕榨菜、畜禽、豆类、菇类等特色食材，发展标准化、即食化精深加工产品；围绕大宗农产品，开发营养强化、功能性粮油及绿色有机休闲食品。在药品及健康产品领域，发挥龙头引领作用，运用现代科技深度开发铁皮石斛、牡丹、芍药等特色药用资源，重点发展配方颗粒、经典名方制剂、创新中药及“药食同源”大健康产品，构建“特色种植+精深加工+品牌营销”一体化发展模式。

4. **阀门产业重点发展方向。**瞄准高端化、智能化、系统化，建设全国知名的阀门产业创新与制造高地。重点突破高温高压、耐腐蚀、智能控制等关键阀门技术，发展用于能源化工、核电、深海作业、智慧管网等领域的特种阀门、调节阀及智能阀门系统。强化研发设计、精密铸造、表面处理与检测认证等关键环节，推动产品向高参数、长寿命、数字化方向升级，打造集技术研发、高端制造、专业服务于一体的西部智能阀门产业基地。

## 第二节 招引培育新兴产业和未来产业

加快培育“新星”产业。围绕全市 18 个“新星”产业，建立完善产业招引体系，实施重大产业攻关行动，加快壮大新兴支柱产业、前瞻布局未来产业。培育壮大新兴产业，围绕新一代信息技术、前沿新材料、高端装备、新能源汽车、低空经济等新兴领域，完善产业空间载体和基础设施建设，全量承接关联产业及配套项目，有效拓展延伸产业链链条。前瞻布局未来产业，健全未来产业投入增长机制，积极对接全市未来产业发展格局，努力争取配套全市元宇宙、人形机

器人、人工智能、生物制造、新型储能等未来产业发展。努力探索推动合成生物、生物食品、生物能源、生物农业等重点领域生物制造技术研发和产业化应用。

培育发展低空经济。抢抓低空经济发展战略机遇，统筹产业发展和低空安全，以全市低空装备产业发展试点为契机，深化“低空+”标杆应用场景布局，发展低空经济新业态。积极探索“无人机+无人车+无人仓”智慧物流新模式，着力发展交通执法、应急救援、城市管理、医疗救护、农业植保、商业表演等领域低空飞行器应用，鼓励利用直升机等探索拓展空中通勤、商务出行、空中摆渡等低空业态，支持打造空中游览、航空运动等市场化商业业态，加快完善低空经济产业生态系统。

### 第三节 促进数字经济和实体经济深度融合

加快推动企业“智改数转”，实施“生产换线”“机器换人”“设备换芯”行动，深化实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，构建“数字化车间—智能工厂—未来工厂”梯度培育体系，推动企业从传统“制造”向高端“智造”转型升级。推动人工智能技术深度嵌入工厂建设、生产调度、设备和安全管理等生产制造全链条全环节，健全产业链供应链智能化“链式改造”机制。高标准推进中小企业数字化转型，强化人工智能技术融合应用，打造“小快轻准”数字化产品和解决方案。稳步推动建筑工业化、行业数字化转型，做好智能建造技术产品研发和推广，推动智能建

造和智能制造融合发展，鼓励企业探索智能研发、智能营销、智能供应链管理等新应用，打造全市智能建造试点区县典范。

## 第八章 做优现代服务业

深化服务业扩大开放，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。

### 第一节 积极创建现代生产性服务业集聚区

实施服务业扩能提质行动，借助垫江软件产业集聚基地，推动生产性服务业“上楼入链”，引导业态集聚、功能集成、要素集约，推动生产性服务业深度嵌入制造业研发设计、生产制造、营销服务等全链条。力争到 2030 年，生产性服务业增加值占服务业增加值比重达 50%。推动科技服务集聚发展。强化先进制造业与现代服务业融合发展，围绕先进材料、智能阀门、汽摩装备等主导产业需求，聚焦产品外观造型、功能创新、结构优化等关键环节，培育壮大企业技术研发中心、科技型企业孵化器创新载体，加快发展工业设计、技术攻关、成果转化、知识产权服务等业态。做强做优现代物流产业平台。以提升供应链现代化水平为核心，全面建成渝东数智电商物流产业园，打造集仓储、分拣、配送、信息服务于一体的综合物流枢纽。引导渝东农贸城、渝东汽贸城优化供应链布局，延伸仓储配送、流通加工等服务链条，

提升农产品、汽车及零部件等物资流通效率。推动大数据、5G、人工智能等新技术与物流深度融合，建设智慧物流信息平台，发展跨境物流、电商物流及适配晚柚、中药材储运需求的冷链物流。打造一批特色鲜明、成长性好的优质电商平台。支持传统商贸业数字化转型，推动线上线下融合，拓展全渠道销售。推动产业电商与制造业深度协作，提供在线采购、网络直销等服务，助力产业链提质增效。大力吸引链主型电商企业、MCN 机构及专业服务机构落户，力争培育 10 亿元级电商龙头 1 家及以上。依托“渝贸通”等平台，提升跨境电商发展能力，助力县域特色优势产品出海。提升人力资源服务综合能力。持续做强大数据人力资源服务产业园，打造集资源整合、服务集成、产业集聚于一体的综合服务平台。大力引进优质人力资源服务机构，壮大职业中介核心业务，拓展人才招聘、定制化技能培训、薪酬管理等专业化服务，重点培育智能制造、康养服务等领域技能培训项目。鼓励发展猎头服务、人才测评、人才发展咨询等高附加值业态，提升高端人力资源供给能力。构建产业适配、民生覆盖、协同高效的检验检测体系。搭建高新区检验检测共享平台，整合企业与公共资源，强化精密部件检测、材料性能测试等全链条服务，助力产业集群提质。健全农产品、食品药品检测机制，提升柑橘、晚柚、中药材等特色产品管控水平。推进县域检测资源整合与数字化升级，培育专业队伍，深化川渝跨区域协作，打造权威高效检测平台，为产业提质、民生保

障、绿色发展提供坚实技术支撑。

## 第二节 加快发展以大健康为特色的生活性服务业

推动大健康康养赋能、商贸业态创新、住餐品质品牌、居民服务便民提质，构建多元协同、高效适配、特色鲜明的高质量服务体系。到 2030 年，社会消费品零售总额年均增速达到 5% 以上。壮大大健康产业。聚焦“人的一天、人的一生”，围绕“医、药、养、健、管”五大领域，构建全链条、全周期服务体系。借助半夏、黄精和丹皮等道地中药材资源，拓展养生咨询、药膳调理、中医药理疗等服务场景。立足田园生态基底，发展乡村旅居康养、田园疗愈等特色业态，打造成渝周边康养休闲目的地。完善龙溪河、桂溪河等滨江步道以及乡村健身点等设施，培育户外休闲、健身培训等产业。发挥 2 家三甲医院优势，构建智慧监测、慢性病干预服务平台，推进健康管理数字化。做强现代商贸。构建“城乡联动、数字赋能、业态创新”的现代商贸体系。顺应品质消费升级需求，培育直播电商、智慧零售、商务会展等新型业态，丰富餐饮住宿、休闲娱乐等生活服务供给。依托高新区发展工业品展示交易，搭建区域工业产品产销对接平台。优化乡镇商贸中心与社区便民门店功能，推进农村商贸数字化转型，提速农产品“出山入市”“离乡进城”“上线触网”。做优住宿餐饮。重点培育一批高端精品度假酒店、主题康养酒店，发展亲子友好型、田园风情、工业风特色民宿等多元业态，立足垫江优越的生态基底打造沉浸式体验空间，配套

智能入住、定制化服务，构建“高端引领、中端集聚、特色补充”的住宿供给体系，满足商务、度假、康养等多元需求。做靓“渝味 360 碗”品牌，打造系列美食门店，引导企业创建钻级酒家、星级农家乐，推动服务标准化。提质居民服务。推进家政服务业规范化发展，支持员工制企业培育，落实“渝悦·数智家政”建设要求，提升行业数智化服务与运营管理水平，推动家政与养老、育幼、住餐等业态融合，满足个性化品质化需求。健全社区“两委”、业委会、物业企业联动机制，拓展“物业服务+生活服务”模式，延伸养老托幼、社区食堂等增值服务，打造一批示范智慧物业小区，全面提升居民服务便利度与获得感。

### 第三节 打造农文旅融合的康养文化旅游集聚区

推动农文旅深度融合发展。以明月山、精华山和龙溪河、长寿湖“两山两水”生态资源为基础，以明月山乡村振兴产业带、龙溪河流域现代农业产业带为支撑，构建“两带联动、全域覆盖、业态融合”的农文旅体融合发展新格局，实施特色品牌塑造行动，持续擦亮“牡丹故里·康养垫江”文旅品牌，推动以牡丹芍药为主题的农文旅产业从“单点突破”向“全域协同”升级。推出春季赏花、夏季纳凉、秋季品果、冬季赏雪的“四季主题”文旅产品，打造重庆休闲度假目的地。布局露营基地、康养驿站，推动生态观光与健康养生深度结合，深度挖掘牡丹文化、农耕文化、寨卡文化核心内涵，持续办好牡丹文化节，推动高峰薅秧歌等非遗项目活态传承。

积极培育一批中小学社会实践教育基地，优化传统中医、石磨豆花、国防教育、汽车体验、乡村旅游 5 条研学线路，构建“基地+线路+课程”的研学旅行体系，建成市级社会实践基地 3 个，打造川渝知名研学（社会实践）目的地。延伸牡丹、晚柚、中药材等特色农业产业链，开发牡丹花饼、牡丹精油、芍药鲜切花、牡丹可乐、晚柚文创等系列产品，借助“重庆好礼”平台，擦亮“惦记垫江”公用品牌，实现农特产品与文旅产品协同营销，形成“观光+体验+消费+住宿”的全链条产品体系。到 2030 年，实现游客接待量突破 1500 万人次。

建设高质量户外运动目的地。持续举办马拉松、铁人三项、自行车等八大品牌赛事，积极争办、承办高品质体育赛事，丰富体育赛事活动，举办全国及市级以上高水平户外运动赛事 10 项以上，推动“牡丹花马”升级为国际田联铜标赛事，不断提升赛事水平和影响力，打造明月山户外运动目的地。创新打造极限越野赛、汽车登山锦标赛等活动赛事，推出一批户外运动精品线路。每年举办青少年体育赛事 15 场以上，体育、教育联合打造后备人才训练基地。启动垫江体育文化公园改造提升工程等重点项目，建设健身步道、自行车道、智能健身器材等休闲健身设施，有效利用闲置景区空间、体育场馆、运动休闲特色区域，打造体育旅游综合体，创新开发体旅融合品牌项目，全面推动“体育+”产业发展。因地制宜发展体育公园、健身步道等功能复合的多用途运动

综合体，人均体育场地面积达到 3.8 平方米。加强赛事衍生品开发，推出具有垫江特色的赛事纪念品、文创产品等。大力发展电子竞技、无人机大赛等新业态。探索举办群众性体育赛事，丰富亲子体育教培产业形态。

提升农文旅产业智能化水平。重点推进全域文旅数字化转型，加快数字化赋能，提升综合服务效能，实现“文化可听、地标可看、产品可购”一站式体验；推动智慧景区建设，同步对接田园骑行绿道、公园智慧健身器材等智能设施的数字化监管。借力“渝贸通”等平台拓宽文旅产品外销渠道，通过“唱响川渝·声动垫江”及“牡丹花马”国际赛事等活动扩大品牌影响力。加强人才与资源协同，深化长垫协作与川渝人才交流，引进专业文旅运营团队，推动农文旅产业标准与川渝地区接轨，以智能化升级与区域协同发展为支撑，全面提升垫江农文旅产业的核心竞争力与品牌影响力。

#### 专栏 4 农文旅融合发展重点

1. **精品景区（点）。**恺之峰旅游区、牡丹樱花世界、牡丹水乡、芍药产业园、明月天香旅游度假区、宝鼎山市级森林公园、龙溪河流域现代农业产业带、长寿湖风景名胜区（垫江段）。

2. **精品路线。**森林康养游、耕读文化体验游、古城新韵游、原乡风情游等 4 条旅游精品线路；传统中医、石磨豆花、国防教育、汽车体验、乡村旅游为主题的 5 条研学线路。

3. **文旅品牌。**“惦记垫江”品牌体系、“唱响川渝声动垫江”原创音乐展演品牌、四季乡村“村晚”品牌。

4. **体育赛事。**赛事活动，持续举办马拉松赛、铁人三项、自行车公开赛、龙舟赛、桨板赛、机器人大赛、冬泳公开赛、汽车飘移公开赛等各类体育赛事活动。每年集中打造与垫江特色深度绑定的 2-3 个品牌赛事。青少年体育，建成 3 个市级后备人才训练基地，常年在训青少年 3 万人，普及 1-2 项体育技能。

## 第九章 构建精准高效的产业生态体系

坚持多方协同精准发力，一体推动大中小企业融通发展、园区开发区能级跃升、政策要素高效配置，全力筑牢现代化产业体系高质量发展生态支撑。

### 第一节 促进大中小企业融合发展

坚持内培和外引双向发力，完善全生命周期的企业梯度培育体系。聚焦制造业领军（链主）、独角兽、瞪羚企业打造，加快培育具有竞争力的优质企业和具有产业链控制力的生态主导型企业。迭代完善选种育苗培优梯度培育机制，支持中小企业围绕产业链细分领域做专做精，加速沿创新型中小企业—专精特新中小企业—专精特新“小巨人”企业—制造业单项冠军企业道路成长壮大，充实制造业长期可持续发展的战略后备力量。大力促进大中小企业融通发展，鼓励龙头企业对上下游中小企业开放创新要素、共享产能资源、建立稳定合作关系，打造“生态型”链主企业推动形成产业链系统治理新模式。到 2030 年，新培育单项冠军企业 1 家、专精特新“小巨人”企业 2 家、瞪羚企业 5 家。

### 第二节 夯实产业发展平台

实施高新区提档升级倍增行动，围绕千亿工业承载地建设目标，不断优化高新区空间规划和产业布局，深化“一园多组团”发展模式，推动各组团特色发展、错位发展、协同发展。提速建设先进材料、汽摩装备、智能阀门、食品药品及农产品加工 4 个专业化“园中园”，积极争取设立市级先

进材料产业园。持续完善高新区交通路网、配套管网、标准厂房、能源设施、服务设施等标准化、绿色化、循环化基础设施网络。统筹要素保障，迭代优化资源要素差异化配置政策，完善人才引进、培养、共享等市场化机制，创新园区招商、运营、融资模式，全要素配套园区发展。深化数字技术融合应用，探索“双化协同”模式，加快构建覆盖全产业链的绿色制造体系，加快创建国家级绿色工业园区。推进万亩级现代农业园区、科学公园等重点项目建设。到 2030 年，园区规上工业亩均产值达到 500 万元，亩均税收年均增长 4% 以上。

### 专栏 5 “一园多组团”主要范围及主导产业

1. **县城组团**。规划面积 773.76 公顷，东至渝宜高速公路，南至天马大道以南 700 米，西至明月大道，北至峡口加油站。主要发展以汽摩零部件、智能阀门、智能装备为代表的汽摩装备产业。推动桂溪城北集聚区深度融入县城组团，发展以中药饮片、农副产品等为主的食品药品及农产品加工等产业。推动将原长龙、黄沙中小企业集聚区以及静脉产业园与县城组团形成功能互补、联动发展的新格局。
2. **澄溪组团**。规划面积 428.85 公顷，东至渝宜高速公路，南至澄溪大道，西至打渔溪，北至民生大道以北 1500 米。主要发展以建筑新材料、天然气综合利用、有色金属材料为代表的先进材料产业。
3. **高安组团**。规划面积 62.22 公顷，东至东兴村，南至新溪村，西至高滩河，北至高安村檬子桥。主要发展以休闲食品、调味品、药食同源产品为代表的食品药品及农产品加工产业。
4. **砚台组团**。规划面积 36.15 公顷，东至高新社区临江大桥，南至龙溪河，西至高洞大桥，北至砚台镇场镇。主要发展天然气精细化工、建材及机械加工、塑料制品纺织品加工等。

## 第三节 提升招商引资质效

深入开展“招商引资提质攻坚”行动，着力强化招商统筹，构建招商主管部门统筹、行业部门协同、园区平台保障、

其他部门和镇街配合的“一盘棋”招商格局，凝聚全县招商合力。打造专业招商战队，聚焦四大百亿级产业，强化分管县领导、责任部门链式责任，充实专业招商队伍，强化领导干部带头招商，提升专业招商、行业招商水平。完善高效运行机制，系统梳理工作流程，优化完善招商项目决策、项目推进、招商调度、服务保障等工作机制。深入产业链精准招商，全力主攻重点领域，紧盯头部企业靶向招商、联动存量企业以商招商、挖掘资源优势场景招商，强化资金、人才、技术、金融等要素招商，用活产业发展引导基金，加大产业链链主项目、龙头项目、配套项目招引力度，紧扣主导产业和特色产业上下游强链补链延链。升级招商服务保障，专班推进项目落地，强化要素资源保障，加强重点项目调度，强化招商项目全生命周期服务。强化招商考核激励，完善考核体系，倡导正向激励，坚持奖优罚劣，确保考核激励双向驱动。到 2030 年，力争 50 亿元级以上项目实现零突破，累计引育 20 亿元级以上项目 5 个、10 亿元级以上项目 20 个。

#### 第四节 建立完善产业政策体系

发展壮大长期资本、耐心资本、战略资本，鼓励金融机构推出支持人工智能等产品开发应用的融资服务，引导资金流向各类企业，完善风险分担和投资退出机制。坚持全产业链全周期一体协同施策，构建“股贷债保”联动全方位全业态全生命周期的金融综合服务体系，探索“更新+产业”联动融资、“贷款+直投”投贷联动等模式。加快物流资源整

合，推行园区统仓共配模式，切实降低企业物流成本。有序推动中小企业进入电力市场按照市场价格购电，支持企业投资建设分布式光伏和分布式储能项目，持续降低用能成本，完善新型产业用地（M0）管理，满足创新型企业发展的空间需求。

## **第四篇 落实科技创新战略，建设科技成果转移转化重要承载地**

抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，围绕“416”科技创新布局，加快科技创新引领产业创新发展，全面提升科技成果转移转化能力和技术推广应用水平，因地制宜发展新质生产力。

### **第十章 强化创新主体培育**

强化战略科技力量与经营主体统筹联动，强化创新链产业链协同，推动各类创新主体功能互补、良性互动、开放协同。

#### **第一节 大力培育创新型企业**

构建梯次型、全周期创新主体培育体系，提质实施高新技术企业和科技型企业“双倍增”行动计划。内培外引一批产业龙头型、创新领军型“双型”企业，孕育科创板上市企业和独角兽企业。支持企业开展科技攻关“揭榜挂帅”行动、企业科技特派员团服务行动，推动创新资源向企业集聚。持

续深化技术创新辅导、知识产权全链条服务，通过构建完善的服务体系，有效激发市场创新活力。到 2030 年，高新技术企业累计达到 110 家。

## 第二节 探索打造产业创新综合体

鼓励龙头企业带头创新、带动创新，引导产业链上下游企业资源整合，共建研发平台、实践基地。以产业需求为导向引进国内高校、科研院所来垫布局新型研发机构，支持有条件的企业与科研院所、高等学校组建紧密型创新共同体，加速创新成果转移转化。强化校地合作、校企合作，支持职教中心与企业联合打造公共实训基地、产教融合基地，推广“校内”技能创新、“企业”实践应用。

# 第十一章 强化创新平台建设

锚定县域产业升级与新质生产力培育需求，以高能级创新平台建设为支撑，强化创新资源集聚，全面提升科技创新供给能力。

## 第一节 提升高新区创新平台能级

发挥高新区创新平台引领支撑作用，推进重大政策向园区集成、创新要素向园区集中、创新主体向园区集聚，积极开展校地合作，加强与市内外高校、科研院所共建工程技术研究中心、企业技术中心、检测检验中心、专家工作站、博士后科研工作站等创新平台，引育一批拥有自主核心技术、发展成长性强、代表战略方向的高新技术企业和新型研发机

构，不断提升自主创新能力。到 2030 年，园区科技型企业、高新技术企业数量分别达到 280 家、100 家。

## 第二节 打造全市汽车产业中试基地

依托重庆西部汽车综合试验场，逐步建成覆盖传统汽车、新能源汽车整车、核心零部件、智能系统的全链条中试验证平台，做好整车性能与可靠性测试，开展整车续航、充电效率、环境适应性测试。做精智能网联与自动驾驶中试模块试验，打造封闭场景测试场，部署 V2X 车路协同设备、高精度定位系统，模拟城市道路、园区道路、高速公路等典型场景，开展 L2-L4 级自动驾驶功能验证。强化试验数据的采集、治理、分析与应用能力，推进建设具备数据标注、仿真建模、算法测评等功能的公共服务平台。构建“产学研用”协同的中试服务体系，为车企、科研院所、零部件企业提供定制化中试解决方案，形成集技术验证、标准制定、人才培养于一体的产业创新生态。

## 第三节 打造西部智能阀门产业检验检测基地

立足西部智能阀门产业基地，加快建设西部智能阀门铸造产业园、表面处理中心、检验检测中心，紧贴复杂极端环境工况，开展超高温、超低温、超高压、大流量、多相流等能效测试，深化数字孪生、机器视觉等数智技术在工艺优化、质量检测、设备运维等环节的创新应用，建设石化通用设备中试平台。持续深化央地合作，强化阀门检验检测能力建设。推动中试基地与川东北渝东北装备制造等企业开展定制化

服务，为西部装备制造等产业提供阀门产品中试验证服务。

## 第十二章 强化创新生态塑造

完善创新体制机制，畅通教育、科技、人才良性循环，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。

### 第一节 完善科技创新体制机制

健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，逐步提高全社会研发经费投入。发挥财政资金的引导和杠杆作用，探索建立垫江科技型企业创业投资基金，用好企业科技研发风险投资等扶持政策。有序发展科技金融，引导金融机构、创投机构、保险机构、知识产权运营机构等，多渠道支持科技创新，形成覆盖种子期投资、天使投资、创业投资的科技金融体系。深入推进知识价值信用贷款改革试点，有效降低轻资产科技型企业融资门槛。支持科技型中小企业股份制改造，加强对拟上市企业差异化指导，推动科技型企业利用主板、新三板、创业板、科创板和重庆 OTC 进行融资。完善创新生态系统，加快形成多主体协同、全要素保障、全方位推进的创新创业新格局。促进科技开放合作，争取有区域影响力的学术交流会、特色产业峰会、项目对接会在垫召开。大力弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，开展技能大赛，营造崇尚创新的社会氛围。

### 第二节 推动科技教育人才一体化发展

深入打造“智汇丹乡·筑梦垫江”人才品牌，建立高端紧

缺人才精准聚才、柔性引才机制，探索候鸟型专家、云端工程师、产业教授等人才共引共用模式。实施“垫江工匠”培育计划，培育壮大技术经理人、职业经理人、投资经理人、孵化器管理人等专业队伍，健全青年创新人才培养提升机制，定制化培育主导产业专业技能人才。到 2030 年，引培优秀青年人才 6000 人。持续做强县内国家级重点中职学校，推动渝东卫校创建高职院校。深化人才评价机制改革，赋予重点用人单位引才自主认定权，推动职业资格证书、职业技能等级证书与学历证书有效衔接机制落地，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。深入开展职务科技成果单列管理改革，允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权，探索职务科技成果通过许可方式授权中小微企业使用。深化科研经费分配和使用机制改革。健全校企人才“双聘”“双师”制度，加大“产业教授”“科技副总”推广力度。加强国际人才交流，积极为来垫外籍人才提供便利服务。

### 第三节 加大科技成果转化力度

积极融入全市“416”科技创新战略布局，引育发展专业化、社会化技术转移服务机构，对接建立技术攻关与成果转化一体化转化机制。主动承接全市职务科技成果所有权、使用权、收益权改革成效，推动科技成果市场化转化，深化与全市技术转移研究院战略合作，构建全链条转化体系，全力争取设立县级技术合同登记站点，加快推动科技成果转移转化，广泛链接成果交易、科技检测、成果代管代持、技术

经理人培育资源，全面提升科技成果转化、技术转移效能。巩固国家知识产权强县建设试点成效，深化知识产权强县建设。到 2030 年，技术合同成交金额累计达到 70 亿元以上。

## **第五篇 牢牢把握扩大内需战略基点，加快打造近悦远来的消费热土和投资沃土**

坚持把扩大内需放在更加突出的位置，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，加快汇聚人流物流资金流信息流，推动消费和投资、供给和需求良性互动，增强经济发展内生动力。

### **第十三章 激发有潜力的消费**

深入实施提振消费行动，增强居民消费能力，优化消费供给，着力提升服务品质、丰富消费场景、优化消费环境，以创新激发服务消费内生动能，培育服务消费新增长点，打造区域性消费中心城市。

#### **第一节 搭建“5+5+N”市场消费载体**

推动五大专业市场建设。实施消费载体培育行动，统筹推进专业市场资源整合，发挥渝东家居建材城带动作用，优化全县家居建材产业发展结构。依托渝东汽贸城，集聚发展汽车销售、维修保养、配件供应、二手车交易等全链条服务，打造川渝东部一站式汽车综合服务大市场。依托渝东农贸城等市场，持续完善农产品集采、分拣、加工、冷链仓储等环

节，打造川渝东部农产品集散中心。集聚建设以五金机械、阀门、电工电子等产品为主导的渝东机电交易市场，规划建设集中药材、花卉、种子、咂酒等特色产品于一体的综合交易市场。支持专业市场配套建设标准化仓储、智能冷链、分拣包装中心等基础设施，推广应用温湿度监控、货物追踪等智能设备，提升商品保鲜与运输质量。支持第三方物流企业入驻专业市场及周边物流园区，推广集中仓储与共同配送模式，开展集中仓储、统一分拣、共同配送服务。

优化构建“5+N”城市商业中心。东部：加快建成牡丹文化公园及大型城市综合体等，重点发展中高端休闲、会展、赛事等消费业态，高水平建设三合湖商业中心。西部：以明悦夜巷现有购物中心和丹香御府、中央华府等商住综合体为支撑，持续繁荣购物、餐饮、体育健身等消费业态，优化明悦天街特色商业中心。南部：以南阳公园和牡丹湖公园为中心，打造以商务、咨询、家政等服务消费为重点的牡丹湖商业中心。北部：提档升级牡丹城一刻钟便民生活服务圈，持续优化消费环境，规范市场秩序，升级打造以教育服务、健康服务为消费重点的牡丹城商业中心。中部：实施城市有机更新，提档升级老城传统商圈，推动业态升级，留住城市记忆、焕发老城活力，巩固提升南门口中心商圈。多点布局便利店、生鲜超市、便民服务中心等基本保障业态，满足居民日常消费需求。

## 第二节 扩大多层次消费供给

持续做大传统消费，提振新能源、家电等大宗消费，稳定扩大批发、零售、住宿、餐饮四大传统行业规模。深入挖掘垫江地域文化资源，将非遗技艺与现代消费需求融合，通过技艺传承、工艺创新、包装升级、文化营销等方式，提升“垫江咂酒”“花酿红醪糟”“石磨豆花”等非遗老字号品牌附加值与市场影响力，推动“老字号”向“新国潮”转型。顺应消费升级趋势，提升文娱、电商、家政、物业、出行、养老、托育等生活服务品质，拓展体验消费、个性消费、认知和情感消费等服务消费。促进“人工智能+消费”，积极布局直播电商、即时零售、首店首发经济，培育发展宠物经济、共享经济、“美丽经济”。推动公共设施适老化改造，开发适老化技术和产品，创新开发旅居养老、康养服务等新模式与产品，促进银发经济健康发展。

## 第三节 创新构建多元融合消费场景

围绕“吃住行游购娱康”全要素，促进“文旅+百业”深度融合。推动文旅产品上新、场景焕新、活动出新，扩大优质消费品和服务供给。构建智慧商圈、智慧街区、智慧门店等消费新场景，大力发展“互联网+”消费模式，加快无人零售店、自提柜、云柜等新业态布局，强化生活服务数字化赋能。用好牡丹文化、山水生态、特色美食三大核心资源，加快构建“夜游、夜宴、夜购、夜娱、夜宿”五位一体夜间消费体系，不断增强消费活跃度。培育全季节、全业态、全

时段的消费场景，推动“流量”转化为“增量”、“打卡”转化为“刷卡”。

### 专栏 6 消费业态消费场景消费模式等发展重点

1. **支持健全首发经济服务体系。**支持打造一批首发中心、首发经济集聚区，在重点商圈商街、创意园区、文化场所等打造多层次的新品发布平台载体，集聚一批传播、传媒、广告、策划等专业服务机构。支持国内外品牌开设高能级首店、旗舰店、概念店，并推动首店向总店、总部提升发展。支持时尚服饰、消费电子、美妆、潮玩、家居、汽车、智能终端、运动潮品以及服务消费等领域具有创新性、引领性的产品和服务举办首发首秀首展活动。支持有关展会开设首发专区、专场，集中展示新产品新服务新技术。

2. **支持创新多元化服务消费场景。**围绕明月天香旅游度假区，升级恺之峰、巴谷·宿集、凤凰泉度假区、闲芸茗居等消费新场景，打造集品美食、观美景、娱乐闲于一体的文旅消费集聚区。围绕三合湖湿地公园，加快建设大型城市综合体、红星夜猫街，升级音乐广场、智享云咖、智享茶吧、智享书吧等新场景，打造集购商品、享运动、赏文艺于一体的综合性高端消费核心区。围绕迎春里片区，打造特色美食街区，构建独具垫江辨识度的文化消费环境。围绕牡丹文化、山水生态、特色美食三大核心资源，建设“三合湖、牡丹城”两大夜间消费集聚区和“滨河路、明月山山上山下”两大夜间消费带。

3. **支持优质消费资源与知名 IP 跨界联名。**依托互联网数字娱乐平台和知识产权（IP）孵化平台，打通设计、开发、生产、营销、推广全产业链，开发系列周边产品，开设主题店、概念店等沉浸式消费空间，激发优质资源消费潜力。支持围绕本地特色文化，联动国潮动漫影视知识产权（IP）及文博场馆、非遗机构、历史文化名城等传统资源，推出一批影响范围广、社交属性强、创意新颖的综合性消费场景。支持老字号企业、新消费品牌企业依托本地优质消费资源，开设新店、旗舰店，开发推出“老牌新品”“国货潮品”。

## 第四节 完善消费发展支撑体系

完善县域商贸流通体系。加快构建现代城乡商贸流通网络，打造区域型商贸物流基地。完善县域商业基础设施，推进县域商业体系建设，提档升级乡镇商贸中心、村级便民服务站等基层商业设施，补齐农村商业短板。打造一批“标准化菜市场”，提升城乡居民日常消费供给品质。完善农村寄递物流配送网络，推广“邮运通”综合服务体系，加强县

乡村三级物流节点基础设施建设，实现寄递物流全覆盖，构建高效便捷的农村消费通道。完善废旧家电家具等再生资源回收体系，布局建设区域分拣中心，推动绿色循环消费。提级打造国家电子商务进农村综合示范县，完善“线上+线下”相结合的农村电商生态体系，深入实施“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程，建设数字农业电商直播产业园和农副产品直播基地，打造具有垫江特色的农产品电商主导产业和电商品牌，有效释放农村消费潜力。

优化安全放心的消费环境。加大直达消费者的普惠政策力度，切实减轻居民养育、就医、养老等负担，增强消费能力和意愿。规范汽车、住房、文体等消费领域不合理限制性行为，做好消费新业态新模式新场景管理。开展“放心消费行动”，依法打击假冒伪劣行为，加强消费领域信用体系建设，鼓励经营者主动作出“安全放心、质量放心、价格放心、服务放心、维权放心”公开承诺，依法依规实施信用惩戒和守信激励。健全消费者权益保护机制，推行更高效便捷的消费维权方式。严格落实带薪年假制度，强化财政、金融、产业等政策联动，打好“消费补贴+信贷支持”组合牌，提升居民消费能力，增强“能消费、敢消费、愿消费”的信心。

## **第十四章 扩大有效益的投资**

发挥重大工程引领带动作用，聚焦关键领域和薄弱环节，积极谋划实施重大项目，加大重点领域补短板力度，着

力提高投资效率，促进投资规模合理增长、结构不断优化，增强投资后劲。

### 第一节 推进重大基础设施投资

加快完善水利基础设施。推动永安水库、龙溪灌区、岩屋咀水库扩建等项目建设，开展提升农村饮水质量专项行动，夯实城乡水源、水厂、水网建设基础，实施病险水库（水闸）加固工程，抓实龙溪河、大沙河等河道综合治理，完善流域防洪减灾体系，构建“一干多支、外引内联、百库千塘”的现代化立体水网，切实提升水安全保障能力。

加快建设新型能源体系。强化能源设施建设，推动川渝天然气东输二期等能源保障项目建设，保障能源供应安全。推进生活垃圾焚烧发电、光伏发电、废弃生物质能发电，提级推进整县屋顶分布式光伏开发试点，构建多源输入稳定可靠的输配网络。发挥相关国有企业的技术优势和扁平的天然气政策优势，加强与涪陵页岩气田、忠县复兴油田合作，联合建立天然气“采、配、供、输”基础网络，争取与涪陵、长寿等地建立天然气、页岩气管道互联互通。新开工县域南部乡镇 50MW、100MW 光伏电站项目，启动县域中部和北部乡镇 110kV 输变电工程、光伏电站送出工程等电网项目，建成投运川气东送二线天然气管道工程（垫江段），并启动垫江段压气站项目建设。积极衔接国家农村能源革命试点县建设，深入实施农村电网巩固提升专项行动，统筹推进城乡能源一体化。

强化新型基础设施投资。系统布局新型基础设施，推进5G基站、数据中心、智能充电桩等建设，支撑数字经济发展。加快发展新型基础设施，推动传统基础设施数字化转型，引导企业围绕物联网、工业互联网、卫星互联网共建新型基础设施网络。完善低空经济产业布局，推动实施太平综合通用机场、垂直起降停机坪等项目。加强新能源汽车充换电设施规划建设，重点围绕机关单位、公共停车场、景区景点、居民区等节点，加快充电站、充电桩建设。积极谋划开展电池更换站、电池配送中心建设，补齐充换电设施短板。加快新能源车辆推广应用，推行公共领域车辆全面电动化。优化互联网骨干网络架构，超前部署“双千兆”网络，加快网络、数据中心、云服务等基础设施IPv6升级改造。建设适应人工智能发展应用的网络化现代化城市基础设施，推进5G-A、视联网等新型基础设施建设。

### 专栏 7 重大基础设施项目

1. **现代水利。**灌区建设。启动建设重庆市垫江县明月山高标准农田灌区建设工程、垫江县北片中型灌区、垫江县中部灌区、龙溪灌区（垫江段）。水库建设。启动建设永安水库，建成王家槽水库、刘家湾水库、黄金水库。水土保持工程。建成乐天、大通、跳石水库等小流域综合治理提质增效项目。供水工程。建成城乡供水管网互通应急工程、垫江县明月山片区农村水环境及供水设施保障能力提升工程。流域治理。建成明月山水系连通工程、稳定县城“两河九沟”生态基流。

2. **能源建设。**推动沙坪场储气库前期工作，建成高新区桂阳和澄溪组团双电源建设工程、光伏发电基地建设项目、乡村振兴老旧线路规范整治示范项目、垫江县200MW/400MWh电网侧独立储能电站、垫江县车网互动与多能互补示范区建设项目、100MW农光互补发电项目。

3. **新一代信息基础设施建设。**建成垫江县牡丹湖科创走廊产城融合示范区建设项目、垫江县三合湖数字孪生城市示范区建设项目、垫江县软件产业聚集基地产业载体建设项目（一期）、垫江软件与信息服务产业基地（二期）暨数字经

## 第二节 强化主导产业投资

落实创新制胜的产业投资行动，提升先进材料、汽摩装备、食品药品及农产品加工、阀门等主导产业基础配套能力，完善产业链图谱和产业投资地图，建立全县社会投资机会清单，定期发布产业投资导向、重点项目信息，创新市场化运营机制，积极引导各类资本参与产业园区物流通道、标准化厂房等基础设施建设，吸引更多高增长、高活力、高回报的产业项目落地。加快推动园区循环化改造，支持企业技术改造投资和扩大再投资。推行产业链招商与场景招商等新模式，提供全生命周期服务。

## 第三节 加大力度投资于人

主动适应人口结构变化和流动趋势，构建精准化人力资本投资体系，加大教育、职业培训、健康服务等普惠性投入。聚焦民生领域补短板，因地制宜布局养老、托育、家政、文化体育、社区服务等生活服务设施，健全普惠养老、婴幼儿托育等运营补贴机制。构建覆盖各学历、各阶层、各年龄段的终身学习教育体系，整合专项资金，推动职业院校围绕市场需求建设青年夜校、灵感沙龙、周末课堂等技能培训平台。支持社会资本面向青年群体开展咖啡茶饮、宠物训导、网络直播等“第二职业”培训，推进老年大学市场化、普惠化、专业化转型，系统构建惠及全民、贯穿全生命周期的投资服务体系。

#### 第四节 深化投融资体制机制改革创新

持续提升政府投资效益。更好统筹政府投资能力和需求，完善项目决策评价机制，提高政府投资科学化决策水平。高效益用好中央预算内、超长期特别国债、地方政府专项债等资金，持续补短板、调结构、惠民生。深化政府投资项目可行性及投资效益研究论证，健全投资决策生成机制，避免无效重复投资和过度超前投资，严禁实施政绩工程、面子工程。加强投资全过程管理和绩效评价，建立财政资金分配与项目储备、实物工作量“双挂钩”机制，形成政府投资协同监管机制。发挥好“股权财政”和各类政府投资工具作用，加强与金融机构联动，积极引导金融机构加大信贷支持力度。

有效激发各类市场主体投资活力。加大对民间投资支持和引导力度，保障民间资本“非禁即入”，支持民营企业参与“两重”“两新”项目，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，引导民间资本参与新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程和补短板领域建设，推进基础设施竞争性领域向民营企业公平开放，完善融资支持政策和增信制度，激发民间投资活力、提高民间投资比重。鼓励民营企业增加研发投入，推动设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。更大力度吸引和利用外资，鼓励外商投资企业境内再投资，促进“引资补链”“引资强链”“引资扩链”。

创新以项目自平衡为核心的投融资模式。健全政府和社

会资本合作新机制，最大程度鼓励民营企业通过特许经营模式参与基础设施和公用事业项目建设。有序推动基础设施REITs提质扩面，建立REITs项目库，重点推动产业园区等领域项目申报与人才培育，落实税收优惠。探索城市建设公益性项目与经营性项目综合开发。

## 第十五章 建设统一的大市场

落实“五统一、一开放”基本要求，更好服务构建“高效规范、公平竞争、充分开放”的全国统一大市场。

### 第一节 严格落实统一的市场基础制度规则

严格落实“全国一张清单”管理模式，深化市场准入效能评估结果运用，健全公平竞争审查机制，全面破除所有制歧视、地方保护等各类不合理限制，推动“非禁即入”普遍落实，积极融入全国统一大市场建设。深化运用经营主体登记制度，推进企业注销便利化改革。强化公平竞争审查刚性约束，加强竞争政策与产业政策协同，健全政府不当干预市场竞争行为治理机制，清理废除各类妨碍公平竞争、排斥外地企业的地方性壁垒和隐性门槛。统一执法尺度，减少自由裁量权，推行柔性执法和包容审慎监管，为新业态发展留足空间。落实综合整治“内卷式”竞争措施，着力破除地方保护和市场分割，依法依规治理企业低价无序竞争。借助全国、全市信用信息共享平台，推动信用评价结果在行政审批、融资服务、市场监管等领域的跨区域互认共用，构建以信用为

基础的新型监管机制。

## **第二节 不断深化跨区域市场一体化建设**

深化市场准入“异地同标”，推广运用川渝地区营业执照异地“办、发、领”一体化服务。健全公平竞争审查第三方评估交叉互评机制，畅通会商渠道、互通裁量标准。加强跨区域监管执法协作，主动与周边区县、主要产销地建立市场监管协同机制，在案件协查、线索移送、联合执法等方面深化合作，共同打击假冒伪劣、侵犯知识产权等违法行为。深化消费维权协作，推动消费纠纷跨区域协调化解。

# **第六篇 践行人民城市理念，加快推进以县城为重要载体的新型城镇化**

深刻把握“两个转向”重大判断，更加注重城市内涵式、集约化、特色化发展，深入推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，着力践行建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

## **第十六章 优化城镇体系**

落实主体功能区战略，优化城镇规模结构，强化县城核心辐射能力，夯实中心镇区域支撑功能，加快构建“县城引领、中心镇支撑、城乡协调”城镇体系，促进城乡协调集约发展。

## 第一节 实施县城区域强核提能级行动

强化规划衔接、设施互联、功能互补、产业支撑，全面增强县城产业引领、科技创新、门户枢纽、综合服务、人口集聚等核心功能，提升县城要素吸引力和综合实力。优化“北城南园”空间布局，东部新城围绕桂东、桂溪一带向北拓展，培育总部经济、会展经济、现代金融等新业态，建设一批高能级生产性服务业集聚区，高品质打造集商务洽谈、文体休闲、高端消费于一体的“城市会客厅”；高新区围绕桂阳、太平、澄溪一带向南推进，重点布局先进材料、装备制造、智能阀门等中高端产业，加快打造产城融合集聚区；旧城区立足现有空间肌理，持续完善市政基础设施、升级公共服务功能、传承老城文脉、“山城后巷”文化，提质建设兼具生活便利和垫江记忆的“乡愁家园”。推动桂东街道、澄溪街道同城化发展，统筹城市区域整体规划、连片打造，综合评估人口、土地、产业、交通、公共服务等要素资源匹配度，推动与县城区基础设施、产业分工、公共服务等一体化发展，联动新民、太平等周边乡镇构建15分钟通勤、辐射40万人口同城化发展圈。

### 专栏8 桂东、澄溪街道同城化重点事项

1. **澄溪街道。**城市总体规划和控制性详细规划的编制、监督、执法职能并入县级主管部门；城市管理、市政设施纳入县城区统一管理和维护；城市更新和旧城改造、城中村改造、电梯更新纳入县城统一规划实施；明月山补水纳入县城一体化规划运行；加油、加气站等能源站布局执行县城布局间距要求；推动学生生源纳入县城区统一分配；开通城市公交，并享受票价补贴。

2. **桂东街道。**调整桂东街道城镇开发边界，调增建设用地指标；推动交通基础设施改造升级，优化调整城市公交线路；逐步推动供水一体化管理；优化考核指标体系，增加城市管理、社区治理、现代服务业等城市型考核权重；闲置国

有建设用地，纳入县级平台公司收储或重新规划；推动原长龙、黄沙卫生院升级改造为“社区卫生服务中心”；加快打造“桂东街道职业技能培训基地”；推动一批农文旅融合示范项目建设。

## 第二节 提升中心镇集聚辐射能力

统筹打造东部高安、南部坪山、北部周嘉 3 个中心镇，依法赋予同人口和经济规模相适应的经济社会管理权限，打造产业特色发展的优势平台、公共服务延伸的枢纽节点和人口梯度集聚的重要载体，更好发挥支撑片区、服务城乡作用。高安镇重点发展农副产品、休闲食品精深加工与冷链物流产业，充分挖掘峡马寨遗址、张家湾遗址、顺河古街历史文化底蕴和龙溪河生态资源价值，加快建设集特色产业加工、农文旅融合为一体的特色产业镇，辐射带动东部区域农业产业化发展。发挥坪山镇“垫江南大门”交通区位优势，大力发展特色粮油、榨菜种植加工等山地特色高效农业，着力建设特色农业重镇，辐射带动南部区域种植农业规模化发展。推动周嘉镇围绕水稻制种、功能粮油、现代畜牧、设施蔬菜、农产品加工等产业，集聚培育一批新型农业经营主体，着力建设精致现代农业示范镇，加快创建国家级农业产业强镇，辐射带动北部区域打造龙溪河现代农业绿色发展先行地。

### 专栏 9 中心镇重点建设方向

1. **高安镇。**推进食品加工园区升级改造，加快打造经济强镇。推动万亩蔬菜特色产业基地发展，加快建设龙溪河流域现代农业核心区。持续挖掘宝鼎山文旅资源，办好“龙舟赛”“桨板赛”等市级赛事，打造“养身养心宝鼎山、宜居宜业新高安”。

2. **坪山镇。**围绕粮油、生猪、黄精、蚕桑等做强做优特色农业产业，拓展榨菜、蜜本南瓜等国家级农特产品产业链，打造鱼跃岛（鹏展湾）、益寿古寨、哈密瓜基地、刘伯承养伤疗养地等文旅节点，高质量建设国家农村产业融合发展示范园区。发挥坪山南大门节点作用，联动长寿、涪陵，支撑全县打造渝东新城

区域性商贸物流基地。

3. **周嘉镇**。打通龙溪河产业大道至周嘉连接通道，建设区域医疗卫生次中心和农村养老综合服务机构，规划和建设集加油、充电和氢气一体的综合能源站。围绕农产品加工和物流产业，培育移民产业园，延伸 200 万只蛋鸡产业链条，壮大 10 万头生猪智慧养殖产业，加快建设龙溪河周嘉精致现代农业园区、杂交水稻制种和万亩功能粮油基地。

### 第三节 培育打造特色乡镇

发挥明月山、宝鼎山、龙溪河、千月湾自然生态和良田沃野优势，坚持宜农则农、宜商则商、宜旅则旅，加快构建形成各美其美的特色乡镇，强化与中心镇功能配套、融合互动，增强服务中心镇、带动村社区的能力，促进城乡融合衔接贯通。加强精华山、黄草山沿线乡镇生态涵养功能，强化生态转化，培育发展生态文旅业态；引导龙溪河、大沙河流域沿线乡镇传统农业向现代农业转型发展。推动高速公路、国省干道、快速通道沿线乡镇发展壮大商贸物流业态。

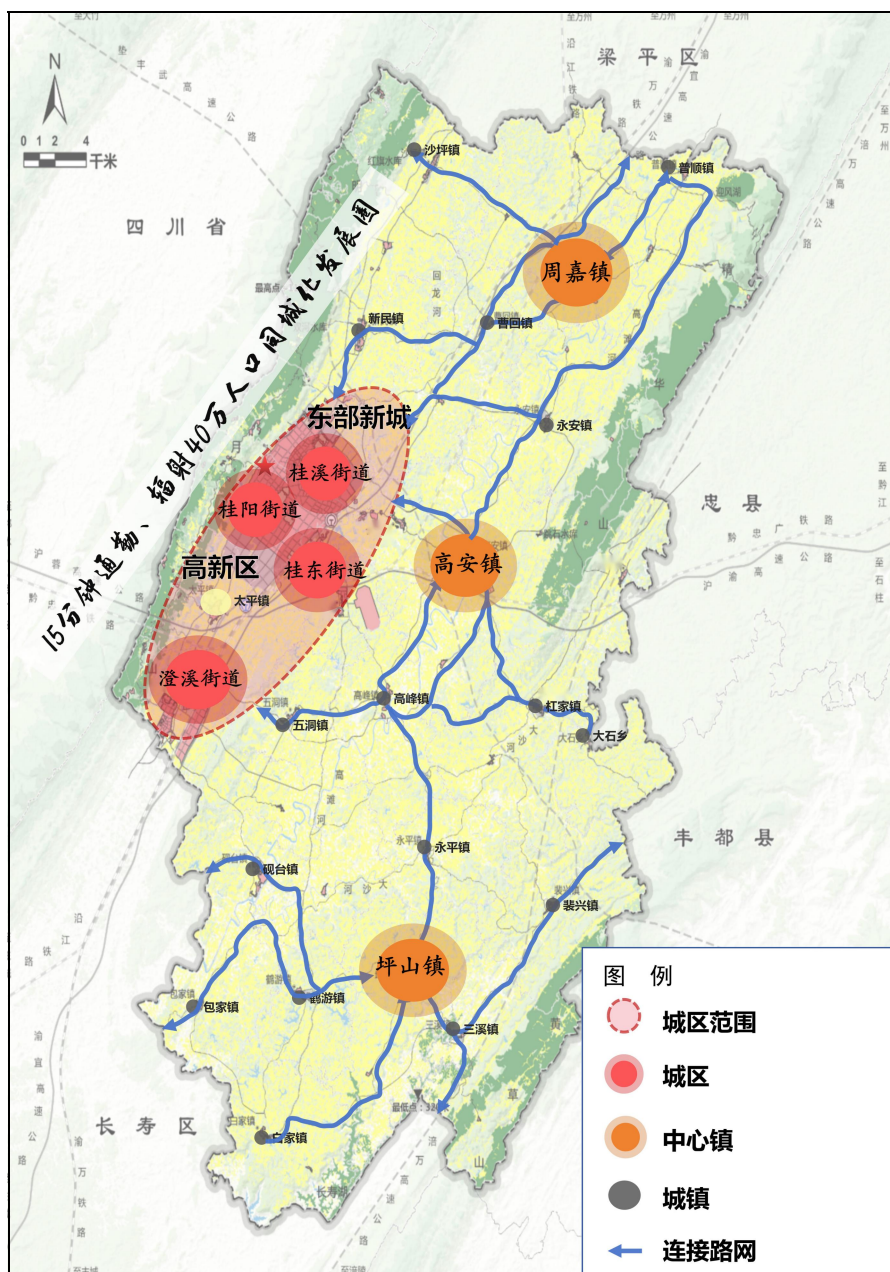


图 1 城镇空间布局图

## 第十七章 加强城市建设

统筹新城聚人气、老城提品质，着力打造产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的现代城市发展空间。

### 第一节 加大新城区开发力度

推动东部新城建设，坚持人口、产业、功能一体规划，

有序增加交通配套、市政设施、公共绿地，加快构建 15 平方公里现代城市发展空间，着力打造垫江之眼、渝东明珠。统筹产城景融合，充分挖掘湖滨资源衍生价值，用好城市博览、文化体育、教育医疗、商业综合体等资源集聚优势，大力招引总部经济、科技孵化、会展博览、星级酒店、现代金融、数字经济等项目，规划建设牡丹文化公园、玉鼎山森林公园、柴家湖湿地公园，打造特色主题水街，有序拓展东部新城商贸、服务、产业功能，嵌入时尚、艺术、人文和科技元素，聚集新城人气、商气，聚力打造垫江经济中心、商业中心。

## 第二节 推进城市有机更新

大力实施城市更新，完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制，建立完善政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式，点线面结合推进城市小区街区片区更新。支持老旧住房自主更新、原拆原建，实施老旧小区改造 37 个、70 万平方米，积极推进城市危旧房改造、城中村改造，盘活老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等闲置空间。加强迎春片区、白银桥片区等老街旧巷、背街小巷整治提升，融合建设生活、消费、文旅、创业新场景，培育“山城后巷”新业态。大力推动城市片区更新，统筹推动老城片区公共空间提升改造，实施城市片区提升项目 2 个以上，建成区绿地率达 40%以上、绿化覆盖率 43%以上，人均公园绿地 15 平方米以上。扩面创建“15 分钟高品质生活服务圈”，

打造业态多元、功能齐全、全龄适配、文明向上的社区邻里中心。积极探索未来城市建设，加强城市“数字更新”，建设智慧小区、社区，搭建集成安防、养老等功能的智慧平台，激发城市空间服务能级和数字活力。

## 第十八章 创新城市治理

把提升城市治理现代化水平摆在更加突出的位置，深化“大综合一体化”城市综合治理体制机制改革，全面提升城市整体智治能力。

### 第一节 完善城市“规建运治”一体管控机制

深化城市综合治理专项行动，构建“体检诊断—项目策动—建设更新—运营发展—协同治理”城市工作数字化闭环新模式，实现从规划建设到运营治理的全过程智控。建设“多规合一”国土空间数字治理底座，构建“挂图作战”智能体系，健全规划指导建运治、建运治反馈优化规划互动机制。推进行政执法一体化改革，加强城市综合治理，聚焦风险防控、环境治理、缓堵促畅等重点领域，常态化开展城市综合治理专项行动。创新城市经营理念，加强城市功能性开发，有效盘活城市闲置资源、存量低效用地，推进工商业用地使用权续期工作。

### 第二节 优化城市共建共治共享机制

夯实基层治理底座，坚持城市管家与“141”基层智治双网融合，推动城市治理重心和配套资源向街道社区下沉。

加强社区工作者、社会工作专业队伍建设，每万城镇常住人口拥有社区工作者人数超过 18 人。发展全过程人民民主深度融入城市基层治理，完善人大代表、政协委员常态化参与城市治理巡查、专题询问、整改“回头看”工作机制。统筹推进在空间利用、场地共享、政策供给、资金投入、项目实施等方面形成合力，支持新就业群体服务阵地建设。完善群众诉求响应办理机制，探索城市运行“群众体验官”制度，推进“惠民有感”城市治理量化评价。

### 第三节 提升城市安全韧性水平

建立城市设施运行全生命周期闭环管理机制，围绕防洪排涝、海绵城市、公共消防和水电气讯等基础设施，持续完善城市安全风险全量闭环智控体系，推动城市风险点全量落图，水电气讯路桥隧轨数字化管理率达到 92%，切实增强整体调度、联动响应、应急处置实战效能，全方位防范消减人的不安全行为、物的不安全状态。数智一体推进城市生命线安全工程，建好城市地下综合管廊，统筹供排水、供电、供热、供气、通信等设施改造及数字化升级，推动县城 20 年以上老旧燃气管线应改尽改。建立房屋使用全生命周期安全管理制度，统筹资源开展城市危旧房改造，整治砂砖房安全隐患。探索韧性社区、韧性街区建设，推进公共基础设施“平急两用”改造，强化应急物资储备，谋划推进应急救援基地建设。完善强降雨灾害应对、高楼消防等实战应用场景，整治城市内涝点等安全隐患，提升城市应对极端天气和自然灾

害能力。

## 第十九章 有序引导人口转移

科学有序引导农业转移人口市民化，着力吸引外出人口返乡回流，促进人口结构持续优化，到 2030 年，全县常住人口城镇化率达到 60%。

### 第一节 推进农业转移人口市民化

深化户籍制度改革，全面放开城镇落户条件，推动在城镇稳定就业和生活的农业转移人口进城落户，逐步消化县城存量农业转移人口，力争新增 2 万人以上农业转移人口和其他非户籍人口在城镇落户。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权等权益，健全常住地提供基本公共服务制度，按照常住人口规模和服务半径统筹公共服务设施布局，保障随迁子女在流入地受教育权利，支持有意愿、有缴费能力的农业转移人口参加城镇企业职工基本养老保险、医疗保险，推动临时救助与低保、失业保险等制度衔接，完善“救急难”机制，将符合条件的农业转移人口纳入救助范围，完善农业转移人口多元化住房保障体系，促进农业转移人口加快融入城市。

### 第二节 吸引外出人口返乡回流

实施“人口回引”行动，掀起引老乡、回故乡、建家乡热潮，带动更多垫江籍企业家和产业工人返乡投资兴业、安居乐业。搭建乡情联络桥梁，充分发挥流动党组织、各地商

会作用，建立垫江籍在外人才信息库，增强在外人士归属感与返乡意愿。制定差异化回引激励政策，引导返乡投资企业深度融入全县主导产业发展。鼓励企业设立“返乡就业示范岗”，为返乡创业大学生、专业技术人才提供孵化基地、免费入驻、担保贷款、创业指导等“一站式”服务。建立返乡人员满意度调查长效机制，精准优化服务，提升政策成效，推动形成“引才—留才—用才—兴才”良性循环。

## **第七篇 深入推进农业农村现代化，争做全市城乡融合乡村全面振兴排头兵**

学好用好“千万工程”经验，深化落实“五大振兴”，迭代实施“四千行动”，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农业增效益、农村升品质、农民增收入，提升城乡融合发展水平。

### **第二十章 提升现代农业发展能级和竞争力**

全方位夯实粮食安全根基，加快发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，提升农业生产、经营、管理、服务等全链条治理能力，加快创成国家现代农业产业园。

#### **第一节 夯实农业基础能力**

落实最严格的耕地保护制度，有序开展耕地恢复补足，稳步推进全域土地综合整治，探索农业“标准地”改革，推进龙溪河流域高标准农田新（改）建与改造提升，整村连片

提升高标准农田 20 万亩，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，联动长寿、梁平共建新时代“巴渝粮仓”主产区。深入推进主要粮食作物单产提升行动和农作物轮作复种，探索多种形式的种养一体、种养循环模式，提升资源利用率和土地产出率。持续深化生产、供销、信用“三位一体”改革，推进农业社会化服务体系建设，推动农业社会化服务向全程全域覆盖。

## 第二节 做强特色高效农业

加快构建以优质粮油、绿色蔬菜、特色水果、健康畜禽、中药材等为支柱的特色高效农业产业体系，全力推动国家现代农业产业园创建，全面提升农业现代化发展水平。实施种业振兴行动，加强种质资源保护利用，持续做大水稻、油菜制种产业，提级打造国家级杂交水稻种子生产基地，到 2030 年水稻、油菜制种面积达到 4 万亩、产量 700 万公斤以上。实施 100 万亩粮油提质增效工程，推进良田、良种、良机、良法深度融合，打造粮食生产高产示范片，到 2030 年粮食综合生产能力稳定在 41 万吨以上。实施 100 万吨果蔬设施提升工程，重点发展设施果蔬、精品果蔬和错季果蔬，做强榨菜、蜜本南瓜、晚熟柑橘等果蔬品牌，提高全县果蔬产业整体质量和效益，到 2030 年果蔬产量稳定在 100 万吨以上。实施 100 万头生猪产业链建设工程，推动生猪产业规模化、集约化、市场化发展，到 2030 年生猪出栏量突破 70 万头以上。实施千万只蛋鸡（禽蛋）数字化交易平台建设，推动垫

江蛋鸡产业链式发展。实施中药材扩面提质工程，用好林下立体空间发展中药材种植，推动牡丹（芍药）、铁皮石斛、黄精等 GAP 基地建设，到 2030 年建成中药材种植基地 10 万亩以上。

### 第三节 强化农业科技和品牌支撑

大力实施科技兴农，加强种源核心技术攻关，建设重庆（垫江）种业创新产业园，启动创建市级农业高新技术产业示范区和农业产业创新孵化园。推进老旧农机报废更新，优化农机装备结构。开展新型智能农机具熟化定型试验，加快中小型智能农机具推广应用，推动农机农艺深度融合，实现种养加全链条高性能农机装备应用全覆盖。因地制宜布局一批农机调度、防灾体系建立、智慧灌溉感知设备，农作物耕种收综合机械化率年均提升 2 个百分点。完善农业农村统计调查监测体系，健全涉农数据开发利用机制。实施智慧农业建设工程，围绕蜜本南瓜、晚柚等特色农产品，积极构建“产业大脑+未来农场”模式，建设一批智慧种业、智慧猪场、智慧果园，推广智慧农场、种场、猪场等数字化应用场景，加大具有自主知识产权的智慧农业技术研发，释放农业农村数字生产力，持续提升农业科技进步贡献率。高质量推进“惦记垫江”区域公用品牌建设，做强农业生产和农产品“三品一标”，打造品牌矩阵。到 2030 年，农产品“三品一标”累计认证登记 60 个。

## 专栏 10 现代农业集群体系和特色农业项目

1. “一主两辅”产业。粮食、生猪、牡丹（芍药）。
2. 优势产业。榨菜（“涪陵青菜头”地理标志产品地域保护范围）。
3. 金名片产业。种业（水稻、油菜）。
4. 成长型产业。禽蛋、设施蔬菜、晚熟柑橘、蚕桑、中药材、生态渔业。
5. 农业品牌。“惦记垫江”区域公用品牌、蜜本南瓜（全国名特优新农产品）、垫江晚柚（全国名特优新农产品）。
6. 特色农业项目。建成国家级现代农业产业园（水稻、油菜）、国家优势特色（稻谷）产业集群项目、垫江县生猪产业发展项目、垫江县设施蔬菜基地建设项目、龙溪河流域渔业生态养殖项目、渝东新城蜜本南瓜全产业链建设项目、垫江县优质蚕茧基地恢复性建设项目。

## 第二十一章 扎实建设巴渝和美乡村

实施和美乡村建设行动，持续推进宜居宜业和美乡村建设，因地制宜完善乡村建设实施机制，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，到 2030 年，巴渝和美乡村达标村覆盖率达 100%。

### 第一节 提升乡村建设现代化水平

统筹城镇和村庄规划建设，分类按需编制村庄规划，优化村庄空间协调布局，有序推动农村资源要素集聚和乡村连片发展，稳妥推进村庄撤并。优化完善乡村水、电、路、讯、物流“五网”基础设施建设，推动县域基础设施一体化规划建设管护运营。实施新一轮农村公路提升行动，优化农村路网体系，提质公路养护。推动城乡交通运输一体化，完善农产品流通骨干网络，健全三级物流配送体系，推进农产品冷链等专业物流站点设施建设，实现客货邮与产业融合发展。有效推进农村危旧房集中连片改造，因地制宜规划建设一批具有乡土特色、成本经济、结构安全、绿色环保的宜居型示范农房。深入推进“网络强村”建设，巩固提升国家数字乡村

试点建设成效。

## 第二节 提升乡村治理整体能效

全域推进人居环境整治，推进厕所革命、生活垃圾处理、生活污水治理、散埋乱葬整治，创造乡村优质生活空间。完善农村医疗、教育、养老体系，适度增加农村兜底性公共服务供给，提升公共服务便利度。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，全面落实“四议两公开”制度，拓宽村民参与村级公共事务渠道，以院落、院坝、院湾为中心全面推进微网格治理。健全农村扫黑除恶常态化机制，依法管理农村宗教事务。保护传统村落和乡村风貌，丰富优秀乡村文化产品和服务供给，全面提高农民科学文化素质、精神文明素养，深化农村移风易俗，推动乡风文明和治理效能显著提升。

## 第二十二章 着力健全融合发展机制

坚持以城带乡、以乡促城、城乡一体化发展，推动城乡规划、产业、要素、机制融合，着力破解城乡区域发展不平衡难题，确保城乡居民人均可支配收入比稳定在 2:1 以内。

### 第一节 纵深推进强村富民综合改革

推进强村富民改革，持续壮大村集体经济，农村集体经济组织经营性年收入突破 1.5 亿元。实施小农户能力提升工程，鼓励小农户通过联户经营、联耕联种等方式开展生产，培育家庭农场 300 家以上。支持农民合作社依法自愿组建联

合社，拓展农产品加工、仓储物流、市场营销等增值服务，完善新型农业经营主体扶持政策与农户增收挂钩机制。开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革，完善承包地经营权流转价格形成机制，依法保护承包农户土地权益。稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，优先保障乡村全面振兴用地需求，健全收益分配和权益保护机制。深化农业“标准地”、农业用水权、集体林权制度改革，完善农村产权交易体系，提升资源配置效率，推动农村产权流转年交易额逐步提升。完善农村资源资产盘活利用机制，有序探索“土地+”“闲置农房+”等资源资产组合交易，通过合理利用、出租出售、市场化运作等方式盘活资产。完善农村集体“三资”监管体系。借助市级帮扶集团资源优势，赋能农村产权交易、农业改革试点。

## 第二节 提高强农惠农富农政策效能

健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，确保乡村振兴投入力度不断增加，提升财政支农政策效能和资金效益。用活“垫小贷”等银政合作信贷产品，鼓励开发农特产品贷、乡村振兴青年贷、创客贷、电商贷、民宿贷等产品，支持金融机构发行涉农专项债券，推动农业保险扩面增品提质。深化实施“四进三回”行动和“万企兴万村”行动，大力实施“农创客”培育工程和“乡村 CEO”培养计

划，每年引育各类乡村人才 100 人以上。优化驻村第一书记和工作队选派管理，每年集中选调一批优秀毕业生到基层一线培养锻炼。壮大乡村职业经理人队伍，完善科技特派员制度，优化创业孵化基地“一站式”服务，探索“技术回流+产业反哺”新模式。健全人才回乡村支持机制，培育现代巴渝“新农人”，壮大乡村电商人才、文旅能人等，培育“农创客”“乡创客”。

### 第三节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

坚决防止规模性返贫，延续、优化、调整现有帮扶政策，确保政策连贯性和稳定性。健全农村低收入人口分层分类帮扶体系。完善覆盖农村人口常态化防止返贫致贫机制，建立健全易返贫致贫人口快速发现和响应机制。推动帮扶政策体系向推进乡村全面振兴转换。强化开发式帮扶，立足垫江特色高效农业，构建成长性好、带动性强的帮扶产业体系，完善产业带动和利益联结机制。健全帮扶项目资产分类分级长效管理机制，建立统一的资产登记管理台账。扩大产品和服务定向消费，强化消费协作采购帮扶。加强就业帮扶与技能培训，扩面实施以工代赈项目，着力增强脱贫群众内生发展动力。

## 第八篇 更加注重改革系统集成协同高效，争当全面深化改革探路先锋

进一步全面深化改革，以数字重庆建设为牵引，统筹推

进重点领域和关键环节改革，破解制约发展的体制机制弊端，推动高质量发展行稳致远。

## **第二十三章 大力推进数字重庆建设**

坚持数字赋能与大综合一体化“双轮驱动”，全面构建垫江推进数字重庆建设的体系能力。

### **第一节 推进数智底座实战应用**

依托一体化智能化公共数据平台（IRS），持续推进数智底座建设。深化实施数据质量提升行动，完善县级、部门、镇街数据仓建设，建立常态化数据供需对接机制，提高数据归集共享质量。聚焦政务办公、城市本质安全、便民惠民服务等重点领域，助力打造高质量数据集，提升数据赋能实战能力。完善城市运行感知体系，统筹感知设备规划建设，强化感知设备接入、实战、共享。优化“两端”应用服务体系，拓展用好“渝快政”“渝快办”服务功能。强化“一网两线”建设，扩大视联网覆盖面，扩容电子政务外网。健全数据安全管理体系，提升云网数端用一体化安全防护能力，确保数据全生命周期安全可控。

### **第二节 提升治理中心主轴实战功能**

围绕县数字化城市“实战枢纽”定位，健全感知预警、决策处置、监督评价、复盘改进闭环工作体系，发挥上下贯通、横向协同、系统集成作用，迭代八大板块及跑道矩阵，构建实时动态预警的城市运行生命体征指标体系和关键绩

效指标体系，强化摄像头、无人机、单兵等感知资源运用，加强 AI 智能体赋能，完善“全灾种、全覆盖、扁平化、可视化”融合通信体系。迭代升级“141”基层智治体系，完善县带乡镇（街道）、乡镇（街道）带村社网格的协同联动机制，构建高效衔接、一贯到底、整体智治的指挥作战和落地执行体系，推动数智化赋能基层治理提质增效。加快提升干部队伍数智化知识体系与实战能力，通过专题培训、实践锻炼等方式，培育适应数字时代的高素质干部队伍。

### 第三节 深化人工智能赋能城市发展服务治理

深化落实“人工智能+”行动，加快推进人工智能应用，全面提升城市数字化转型系统性、整体性、协同性。积极融入“人工智能+”生态圈，强化数据要素供给、市场主体培育、人才队伍建设，提升人工智能全要素支撑能力。推动重点领域人工智能深度融合应用，加强人工智能技术创新，深化工业、农业、服务业智能化升级转型，拓宽教育、医疗、养老等民生领域应用场景，强化智能机器人、智能终端等在城市推广应用。依托全市超大城市现代化运行和治理大模型，打造覆盖城市治理细分场景的多模型协同配合能力，在政务服务、城市管理、产业发展等重点领域，谋划打造智慧校园、智慧养老、智慧燃气运行监管等 AI+综合场景，以智能技术提升工作效能和决策科学性。

## 第二十四章 积极打造优渥营商环境激发各类经营主体活力

全面对标世界银行、国家营商环境评价指标体系，全面融入全市营商环境创新试点城市建设，培育和激发市场活力、增强发展内生动力。

## 第一节 营造一流营商环境

推动政务服务提档升级。全面加强政务服务渠道建设，围绕“高效办成一件事”，迭代升级“一网通办”服务体系，持续深化“一窗综办”改革，推动政务服务事项集中进驻、统一受理、“一站式”办理，推进企业和群众诉求“一线应答”。全面深化政务服务模式创新，健全线上线下帮办代办体系，推行“告知承诺+容缺办理”审批模式，建立健全基于信用承诺的极简审批制度，探索“高效办成一件事”向“高效办成一类事”拓展，推进“一类事”服务集成化。全面强化政务服务数字赋能，建立个人和企业全生命周期数字档案，深化电子证照数据共享应用，丰富“渝快码”扫码、亮码应用场景。

创新经营主体服务和市场监管。建立健全政企沟通服务和政策直达快享机制，探索企业家、行业商（协）会参与涉企政策制定，提升惠企政策精准性。深入落实“服务企业专员”制度，持续开展金牌“垫小二”助企服务专项行动，常态化做好涉企服务。健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿机制。巩固拓展全市信用示范城市建设成果，争创国家级信用示范城市，健全覆盖六类主体的社会信用体系，创新“信用+融资”“信用+审批”“信用+监管”等应用场景，

实施信用分级分类监管，深化守信激励和失信惩戒机制，推进“信用垫江”建设。深化包容审慎监管，健全新技术、新产业、新业态、新模式发展容错纠错机制。完善招标投标制度体系，持续推进公共资源交易电子化改革，健全招标投标协同监管机制，确保招标投标市场规范有序。

## 第二节 大力推进国资国企改革

提升国企核心竞争力。坚持“三个集中”，持续推动国企战略性重组和专业化整合。加大“两非”“两资”清退力度，推进国有经济布局优化和结构调整，全面巩固瘦身、止损、盘活综合成果，持续推进“户头”“人头”双控，全面完成国企“三定”和薪酬绩效改革，支持国有企业完善现代企业制度，增强国企核心功能。发挥国有资本撬动作用，通过参与创业投资、设立产业基金等方式构建“产业+资本”双轮驱动模式，推动传统产业转型升级，加速新质生产力培育，全面提升国企核心竞争力。全县国企营业收入、利润总额年均增速分别达到8%、10%以上。

创新国资监管体制。优化完善县属国企投资管理办法，健全以管资本为主的国有资产监管体制。完善国企战略使命评价、国企领导班子和领导人员综合考核评价机制，针对不同功能定位、行业领域的国有企业，实行差异化考核，提升国企服务县域经济社会发展能力。健全风险监管处置机制，全面完成国企退平台任务，大力推进利息本金化攻坚治理，强化资产负债率与债务规模“双管控”，不断优化债务结构，

严防发生债务风险。健全投资负面清单管理制度，完善投资计划分级分类备案（审批）、投资全过程监测预警、投资后评价结果运用机制。推动国资数字资产入表，建好用好“国资智管”系统，增强国资数字化穿透监管的实战实效，提升国资监管精细化水平。

### 第三节 促进民营经济高质量发展

优化民营经济发展环境。全面落实民营经济促进法，依法保护民营企业产权和企业家权益，完善经营主体准入、经营、退出全周期服务机制。依法保障民营企业平等参与市场竞争、平等使用土地、资本、技术等生产要素。稳步推行“首违不罚”“轻微免罚”等柔性执法制度，全力构建“包容审慎、无事不扰”的行政执法新模式。健全“一站式”商事纠纷多元联调机制。加强权益保护，健全司法保护与行政保护协同机制，推进川渝地区司法服务一体化建设，依法保障市场主体知识产权、正常经营、合法利益，营造公平公正的法治环境。完善企业家参与涉企政策制定机制，强化与毗邻地区民营企业交流合作。着力构建亲清新型政商关系。大力弘扬新时代企业家精神，建立企业家荣誉制度，定期评选表彰“优秀企业”“优秀企业家”。

培育壮大民营企业。迭代“垫商回归”行动，推动“垫商回归”从“乡情召唤”向“战略协同、价值共创”迭代升级。推动成立异地垫江商会，打造“垫商之家”政企沟通交流平台，建立民营企业问题诉求闭环解决机制。鼓励民营企

业加大研发投入、开展技术创新，提升核心竞争力。实施中小企业和个体工商户梯度培育计划，加大对小升规、规改股、股上市企业的支持。到 2030 年，民营经济增加值占地区生产总值比重稳定在 75%以上。健全民营经济运行统计监测体系，构建重点民营企业运行风险评估机制。

## **第二十五章 全力推进要素市场化配置综合改革**

构建更加完善的要素市场化配置体制机制，着力破除阻碍要素自由流动和高效配置的堵点卡点，要素流动制度性成本显著降低，配置效率大幅提升。

### **第一节 深化传统要素市场化配置改革**

提升土地资源市场化配置效率，深化土地管理制度改革，探索仓储物流用地“标准地”出让改革，简化审批流程、明确用地标准，提高土地供应效率。优化产业用地供应方式，采取长期租赁、弹性出让等方式，满足企业多样化用地需求。畅通人力资源要素有序流动渠道，构建更具竞争力的人才引进、评价、激励和服务体系，推动毗邻地区人力资源共享共用，为产业发展提供技能型、创新型人才保障。搭建科技金融创新发展体系，健全金融有效服务实体经济长效机制，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域的信贷支持，创新金融产品和服务模式，推动资本要素更好服务实体经济发展。健全资源市场化交易机制，对接落实油气资源开发利用体制和二级市场改革。

## 第二节 积极构建新型要素市场体系

完善创新主体主导的科技创新资源配置方式，健全知识产权保护和运营服务体系，拓展国家知识产权强县建设试点示范成果，加大知识产权侵权惩罚力度，推动知识产权转化运用。加快培育数据要素市场，建立健全数据分类分级保护、安全审查和流动管理机制，积极培育数据服务商和第三方专业机构，促进数据资源化、资产化。健全环境权益实现机制，积极推进环境资源市场化改革，探索用能权、碳排放权等市场化交易。

## 第三节 全面提升要素协同配置效率

全量摸清土地、人力资源、资本、技术、数据、资源环境六大要素资源底数，建立要素“一本账”“一组库”，规范利用要素配置数字化平台，实现要素资源集成配置、动态监测、精准管理。立足垫江特色业态领域，推动生产要素创新性配置，加快孵化一批应用场景。建立要素配置评估机制，定期评估要素配置效率，推动要素从低效领域向高效领域流动，提升要素整体利用效益。建立要素市场化配置容错纠错机制，鼓励在要素价格形成、要素流动机制等方面开展探索，允许试错、宽容失败，激发要素市场化配置改革活力。

## 第二十六章 协力推进大财政治理改革

树牢系统观念，坚持底线思维，统筹收入征管、支出优化、风险防控、体制创新，全面提升全县财政治理能力现代

化水平。

## 第一节 优化财政管理机制

健全党委领导财政工作体制机制，构建覆盖全面、运行高效、权责清晰、风险可控的现代财政治理体系。全量纳管各类政策性资金、国资国企和地方债务，建立全县统一的财力“资金池”“明白账”，推动“大财政、大统筹、大绩效”，实现财政资源统筹管理。积极推进乡镇财政体制改革，明确县乡财政权责划分，健全税费征管保障机制，夯实全县财力基础。推进财政机制改革，合理划分财政事权和支出责任，深化零基预算改革，统一预算分配权，提高预算管理规范性。深化预算绩效管理改革，健全集中财力办大事机制。建立促进高质量发展转移支付激励约束机制，清理规范专项转移支付。

## 第二节 强化财政监管与效能提升

强化大事要事保障机制，充分保障重大战略任务、重点项目建设和基本民生支出，确保财政资金用在“刀刃上”。建立健全涉财事项首站报告、提级监管、终站审核制度，构建全流程监管体系。建立数字化穿透式监管机制，推动政策、项目、资金、资产全链条管理，贯通协同财会监督与各类监督，建立“花钱必问效、无效必问责”的绩效管理机制，推动绩效管理全覆盖，全面提升资金使用效益和财政治理效能。

### 第三节 提升金融服务实体经济能力

完善融资支持政策，加快建立对民营和中小微企业敢贷愿贷能贷会贷长效机制。大力发展股权、债券等直接融资，推动企业上市和并购重组，提升资本市场服务企业全生命周期能力。做优做强地方法人金融机构，培育消费金融、融资担保等业态。探索扩大抵质押担保融资范围，不断创新信贷产品，加强首贷户发掘培育，加大信用贷款和中长期贷款投放，提升信贷资源配置效率。深化政策性融资担保体系建设，加大数字赋能金融产品和服务创新力度。

## 第二十七章 协同推进各领域重点改革

围绕全县重点改革清单，统筹推进制度创新、流程优化、效能提升，破除体制机制障碍，推动各重点领域改革落地见效。

### 第一节 深化事业单位与行政职能改革

坚持以提升公共服务质量和效能为核心，以体制机制创新为动力，深化事业单位改革，优化事业单位职能配置和机构设置，全面提升事业单位公益服务水平。积极优化事业单位编制资源配置，推动编制资源实现动态调整和精准配置，向重点领域和基层一线倾斜，不断提升公共服务供给能力和水平。改革创新事业单位管理体制和运行机制，深化人事制度改革和收入分配制度改革，深入推进购买服务人员改革，规范人员招聘、管理、考核机制，进一步激发事业单位人员

活力动力，提升行政运行效能，降低行政成本。持续深化“放管服”改革，推进机关运行流程再造，完善行政效能评价机制，提高行政机关服务质效。

## 第二节 深化园区开发区体制机制改革

坚持市场化、专业化、集约化、绿色化改革方向，进一步深化园区开发区体制机制改革，持续推进“亩均论英雄”改革，推动园区发展从“规模扩张”向“质量效益”转变，实现亩均税收年均增长4%以上。优化园区管理机制，进一步健全“管委会+运营公司”运营模式，提升园区服务企业、推动产业发展的能力。探索与专业园区运营商、产业链上中下游企业等合作，采用委托管理、特许经营、共建“区中园”等模式，提升专业化运营水平。在防范债务风险前提下，规范运用REITs、ABS、项目收益债等工具盘活存量资产。构建全生命周期企业服务体系，为企业从注册落地、项目建设到生产经营的“一站式”服务。推行涉企执法检查备案制、清单制，最大限度减少对企业正常经营的干扰。

## 第九篇 扩大高水平对外开放，加快建设川渝东部开放高地

服务重庆打造内陆开放综合枢纽，拓展开放通道、升级开放平台、发展开放经济，努力在更大范围、更宽领域、更深层次推动对外开放。

## 第二十八章 构建外联内畅大通道

深度对接融入西部陆海新通道、中欧班列、长江黄金水道等大通道，强化基础设施“硬联通”，着力构建东南西北四向开放、铁公水空多式联运通道体系，集聚人流物流资金流信息流要素集群，全面融入全市立体开放发展格局。

### 第一节 构建对外大通道

积极争取都市快线 C7 线延伸至垫江，提高与中心城区的便捷度。规划建设长垫梁货运铁路、广垫忠黔铁路，构建以长垫梁货运铁路构建南北主轴，深度融入主城都市区，以广垫忠黔铁路构建东西主轴，衔接长江经济带与西部陆海新通道，共同构建川渝东北陆上综合交通枢纽和“主城卫星城”的铁路干线骨架。建成大垫丰武高速公路垫江段，加快建设 G50 沪渝高速公路垫江至长寿段改扩建工程，争取 G42 沪蓉高速公路四川邻水至垫江段改扩建工程纳入国家、市级专项规划，提速推进涪陵至万州高速公路项目前期工作，加快建成重庆东向中心城区至万州（开州）非收费物流通道垫江段（含高新产业大道），高效服务沿线各区县产业园区发展，有效降低企业物流成本。规划布局垫江通用机场、县域停机坪等项目，多元化融入重庆国际航空网络和长江黄金水运通道，补齐连接到重点机场口岸的快速通道，实现与长江口岸码头近距离连接，密切与市内及周边地区航空、铁路、水运等口岸联系，加强与川东北内陆地区的互联互通，织密立体交通网络和集疏运体系，构建货物“大进大出”和人员“快进快出”新通道。

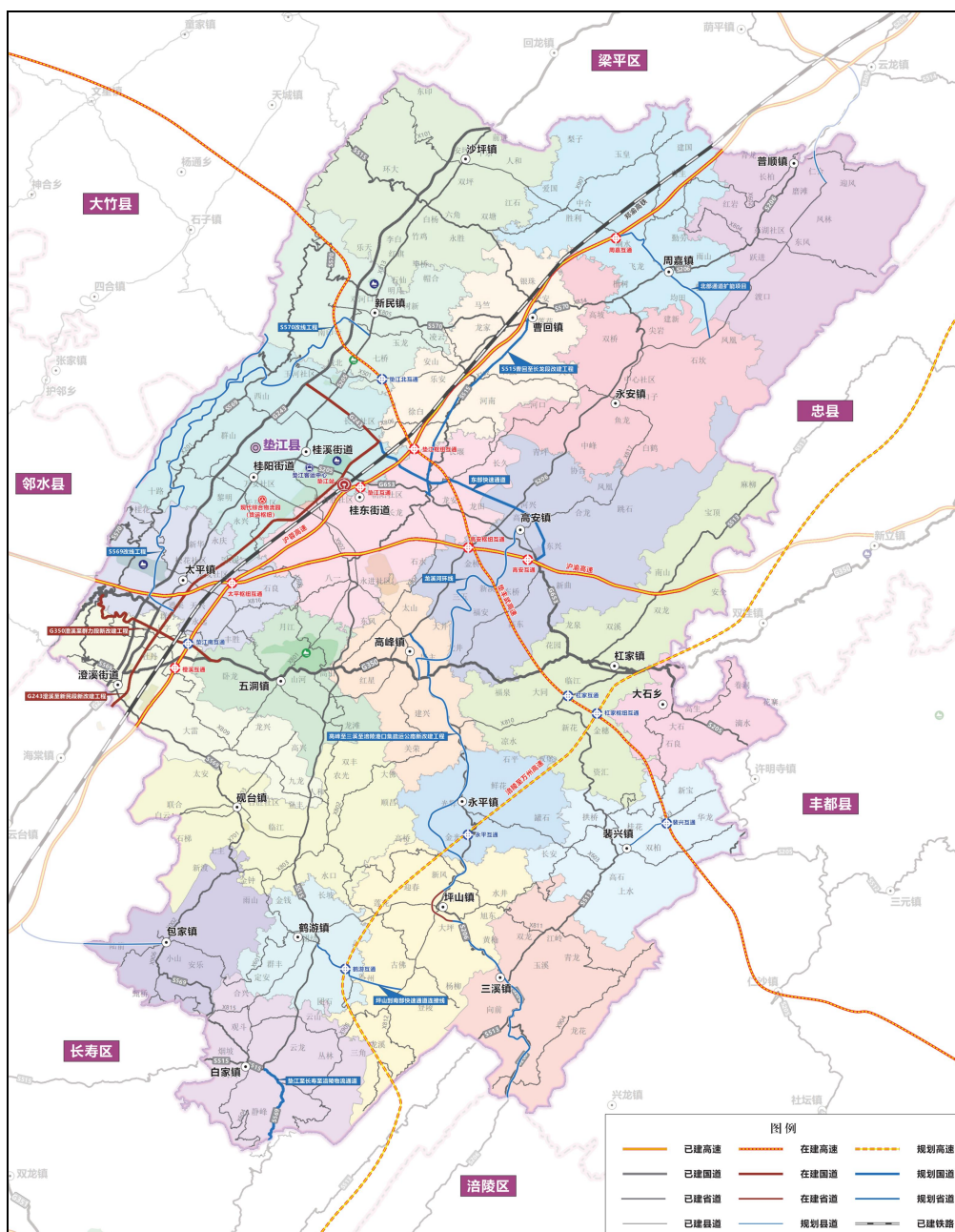


图 2 综合交通规划图

## 第二节 促进内部大循环

开工建设东部快速通道，提升县城区东出效率，促进高新区县城组团与高安组团的物流联通。加大省道等干线公路升级改造建设力度，推进 X001 升级省道 S570 建设工程、X501 升级省道 S569 建设工程、推动垫江县高峰至涪陵港口集疏运公路新改建工程。协同涪陵、长寿，共同推动渝东新

城涪陵至长寿至垫江快速物流通道前期工作，提升县域南向开放水平。规划建设北部通道扩能项目，争取纳入全市交通专项规划，配套金华山生态产业发展和乡村振兴。稳步推进乡镇连接高速公路项目建设，建设坪山至南部快速通道重要连接线工程等，织密镇乡、镇村公路网络，打通村民出行“最后一公里”，实现各乡镇“片区循环”和村组通畅全覆盖，织密“半小时垫江”交通圈层。优化公路桥梁运行安全监控、公路运输安全检测、路产路权维护、超限超载监控、交通应急等功能，打造智慧交通体系。

### 第三节 畅通城市微循环

发挥客运中心游客集散功能，推动渝万城际铁路与公共交通高效换乘、无缝接驳。实施时新路、白鹤路等城市道路工程，推进 S515 垫江县曹回至长龙段改建工程、S515 长龙至黄沙改线新建工程，提升桂东街道城市畅达循环能力和水平。加强城区重点节点交通配套，开工建设高新区 A3 线延伸段道路工程、澄溪组团三丰玻璃片区道路工程等，持续构建高效便捷城市道路网络。加密城市次支路网，建设天马一支路道路工程、汽车产业园一支路改造工程，打通一批“断头路”。规划建设城市健身步道，改善道路交通微循环。合理规划布局公交换乘枢纽站场、公交首末站、公共停车场等项目，建立智能型城市公共交通系统，全面提升城市公共交通服务水平。

#### 专栏 11 开放通道重点项目

- |                                    |
|------------------------------------|
| 1. 铁路。持续争取长垫梁支线铁路长寿至垫江段、广垫忠黔货运铁路垫江 |
|------------------------------------|

至忠县段纳入国家铁路网规划。

2. **高速和快速物流通道。**建成 G50 沪渝高速垫江至长寿段改扩建工程垫江段、大垫丰武高速公路垫江段、国道 G243 垫江县沙坪至澄溪段新改建工程（一期）、国道 G653 垫江县城至高安段新建工程，启动建设涪陵至万州高速公路垫江段，加快建设国道 G243 垫江县沙坪至澄溪段新改建工程（二期）。

3. **国省道。**启动建设 G350 垫江至忠县港口集疏运道路新改建工程（垫江段），建成垫江县 S515 曹回至长龙段改建工程、X001 升级省道 S570 建设工程、X501 升级省道 S569 建设工程。

4. **通用航空。**加快完成垫江通用机场、县域停机坪建设项目前期工作，建成垫江县低空物流运输设施建设项目、垫江县低空综合应急救援设施建设项目。

5. **内循环道路。**建成北部通道扩能建设项目、农村公路建设及养护工程、高新产业大道园区段建设工程、澄溪组团三丰玻璃片区道路工程、坪山至南部快速通道重要连接线建设项目。

## 第二十九章 打造开放经济大平台

充分发挥各类开放平台引领作用，推动“战略平台+园区平台+功能平台”协同发力，打造吸引外资、发展外贸的主战场，联动打造中国（重庆）自由贸易试验区联动创新区。

### 第一节 做大三大开放平台

推动产业园区开放。强化高新区与两江新区、重庆高新区、长寿经开区、涪陵高新区等平台交流合作，以“链主企业+配套企业”的模式，推动跨园区产业链上下游精准对接，探索通过“飞地”“共建产业园”等方式，实现强链补链延链。推进园区间运营管理模式经验交流，共建招商联盟，联合招商，同步完善园区政务服务、企业孵化、物流仓储等配套体系。

做靓明月山生态旅游平台。提档升级明月天香旅游度假区供排水网、旅游交通基础设施，规划建设智慧停车场、旅游公厕等配套设施，搭建智慧度假体系，运用智能化手段优

化预约、导览、安防等服务，提升景区接待能力。推动川渝毗邻合作，打破行政壁垒，跨区域整合自然景观、历史文化等资源，推动土地、资金、政策等要素跨区配置。引进专业团队，搭建统一票务，共建路线线路，强化市场营销，共建巴蜀文化旅游走廊和长江三峡黄金旅游带，加快创建明月天香国家级旅游度假区。

共建龙溪河绿色产业带。协同长寿、梁平周边区县，建立完善龙溪河跨流域合作机制，筑牢流域绿色生态底板，集聚做大“种养+”产业体系，发展特色农耕文化，讲好巴蜀田园故事，集聚打造以龙溪河及其产业大道为轴线的龙溪河滨水游憩带。以迎风湖国家湿地公园为基础，联动金华山森林资源，发挥“千亩湿地、千米海拔”优势，协同打造集避暑纳凉、徒步养生、栖息观鸟等于一体的迎风湖国家生态湿地；深入挖掘宝鼎山“千年杜鹃、千年古寺”历史文脉，集聚打造集山居康养、情绪治愈等于一体宝顶山市级旅游度假区；立足长寿湖“千岛如星、千湾似月”的湖岛资源和“千顷碧水、江南再现”的湖湾风光，面向重庆中心城区，集聚打造集水月文化、寨卡文化、亲子研学等于一体的长寿湖美丽湖岛湾区，创建长寿湖市级旅游度假区。

## 第二节 打造多点多层开放载体

立足产业基础好、区位优势佳、服务半径大的乡镇，围绕粮食、柑橘、蜜本南瓜、榨菜等规模化农产品生产地，规划布局区域性农产品分拣中心、区域性农事服务中心，提升

农业规模化、标准化、集约化水平。规划建设渝东农特产品电商物流产业园（二期），建成渝东数智电商园，加快培育壮大渝东汽贸城、渝东农贸城等一批专业市场，形成产业集聚效应。积极引进平台型物流市场主体，并实现平台型物流企业与农产品分拣中心、区域性农事服务中心、各类商贸物流市场签订合作协议，建立“中心+平台”联动机制，实现平台和业态双赢发展。

### 第三节 稳步发展道口经济

依托 G50、G42、大垫丰武高速公路道口和服务区，充分整合各道口和服务区车流量、周边产业基础、农产品资源、文旅特色等数据，加快构建“交通+产业+服务”一体化发展生态，高质量规划建设一批农特产品销售点、旅游服务站、电商物流站等服务节点，提升高速路道口和高速路服务区窗口功能。推动“道口+”“服务区+”建设，结合拓展服务区服务功能，规划布局广告传媒、新能源充换电、电商直播等增值业态，打造一批集餐饮、文化、旅游、商品购物、娱乐休闲、非遗工坊等于一体、具有较高知名度和影响力的重点服务区和特色服务区，拓展消费空间、吸引消费人流。

## 第三十章 建设区域节点大枢纽

做优做强贸易、物流、金融综合服务平台功能，不断提升开放枢纽服务能级，建成快速、安全、经济、高效、绿色的现代化多式联运集疏运体系，提高服务融入新发展格局、

增强高端要素资源集聚配置能力的显示度。

### 第一节 建设川渝东部陆上交通枢纽

提质发展客运枢纽。规划建设以旅游集散中心为支撑，高安、坪山、周嘉等中心镇客运中心为节点的“1主多节点”客运枢纽体系。整合长途客运、城乡客运、旅游专线等功能，提升旅客集散效率。优化客运线路布局，加强与重庆主城区都市区、川渝周边区县的客运衔接，满足群众出行与旅游需求。完善货运枢纽体系。建设垫江公铁联运综合货运枢纽，主动服务G42、G50等高速通道货物运输，优化布局货物换乘、货车换电、司机之家等服务业态，完善仓储、装卸、信息服务等配套设施，着力提升区域性综合交通枢纽辐射能力。打造川渝危货运输高地。引育一批具备资质、管理规范的危险货物运输企业，壮大危险货物运输产业规模。支持设立危险货物运输联盟，推动企业间资源共享、合作共赢，提升危险货物运输行业整体竞争力。搭建智能化安全监管平台，运用GPS定位、视频监控等技术，强化危险货物运输全链条监管。

### 第二节 构建高标准综合服务体系

提质优化企业出海服务体系，积极争取建立多式联运“一单制”，探索开展“提前申报”“报关单日清”等措施，推动投资贸易自由化便利化。全力引进一批具有竞争力的物流企业，引导电商、快递等企业布局仓储基地、分拨配送、中转中心，强化资源联动与整合配置能力。建立跨境贸易服务体系，完善物流、法律、会计等服务，满足企业“走出去”

多元化需求。建好外贸综合服务线上平台，推进全链条服务集成。

## 第三十一章 推动对外联动大合作

推动贸易创新发展，加快培育外贸新业态新模式，全面加强区域合作，不断在开放合作中共享机遇、共赢发展。

### 第一节 提质发展对外贸易

做强出口贸易，围绕先进材料、汽摩装备、食品药品及农产品加工、阀门等重点领域，培育形成产品特色鲜明、竞争优势明显的出口产业，升级打造全国汽摩轮毂、二甲基亚砷生产出口基地。培育外贸新业态新模式，做强一般贸易，大力发展总部贸易、数字贸易，大力推进跨境电商发展。推动加工贸易企业向品牌、研发、分拨和结算等产业价值链高端延伸，促进加工贸易与服务贸易融合发展。到 2030 年，进出口总额年均增长 5% 以上。壮大开放型经济主体。持续发展壮大外资外贸经济，支持各类企业拓展外资外贸业务，促进跨境电商主体迭代升级，不断提升全县开放型经济比重。鼓励特色优势企业积极开拓东南亚以及“一带一路”沿线国际市场。争取跨国公司在垫设立研发机构、地区总部、制造基地等。

### 第二节 持续强化对外交流

拓展“一带一路”市场。对接中新（重庆）战略性互联互通示范项目和西部陆海新通道建设，积极争取智慧物流、

跨境金融等合作项目布局垫江。围绕文化旅游、建筑劳务、物流运输等重点领域，加快发展服务外包产业，积极开拓“一带一路”新兴市场。深化国内经贸合作，积极组织企业参与“智博会”“西洽会”“西旅会”“丝博会”等重大展会与经贸活动，推动“垫江制造”“垫江制种”“垫江好礼”等产品走向全国，拓展市场空间。搭建企业交流合作平台，强化产业链、创新链、供应链、销售链业务对接、技术交流与项目合作。高质量举办“垫江牡丹文化节”“重庆（垫江）石磨豆花美食文化节”等活动，积极扩大对外交流与合作。

## **第十篇 激发文化创新创造活力，加快建设新时代文化强县**

深入践行习近平文化思想，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，着力推进以文化人、以文育人、以文聚人，提高文化治理水平，更好推动物质文明和精神文明协调发展，为现代化新垫江建设提供强大精神力量。

### **第三十二章 弘扬和践行社会主义核心价值观**

加强社会主义精神文明建设，提升公民文明素养，推进全国文明城市、国家卫生城市创建。

#### **第一节 深入实施党的创新理论凝心铸魂工程**

开展“理说丹乡”基层理论宣讲，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。深化党的创新理论研究、阐释，加强新型智库建设，打造“垫字号”社科品牌。巩固拓展主题教育成

果，建立党的创新理论常态化学习教育机制，将理论学习纳入党员干部教育培训、学校思想政治教育核心内容。构建主流舆论传播格局，深化主流媒体系统性变革，打造新型主流舆论阵地，提高主流舆论引导能力。

## 第二节 加强社会主义精神文明建设

以社会主义核心价值观引领文化建设，传承红岩精神，深入实施公民道德建设工程，大力弘扬“坚韧、忠勇、开放、争先”城市精神，打造具有垫江辨识度的“红耀丹乡”红色教育品牌。推进红色资源系统性保护利用，建设红色教育示范基地。健全完善先进典型发现、选育、宣传、礼遇机制，培育选树先进典型。加强和改进思想政治工作，发挥“红耀丹乡”红色教育品牌作用，深化青少年理想信念教育。统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，开展“春风满巴渝·文明润垫江”社会风气提升行动，推进城乡精神文明建设融合发展。弘扬奉献、友爱、互助、进步的社会精神，引导市民树立正确价值观、道德观和文化观，为社会治理与人文发展筑牢思想基础。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，团结动员职工以劳动创造发挥工人阶级的主力军作用。提升信息化条件下文化领域治理能力，强化网络内容建设和管理，加强未成年人网络保护，提升青少年网络文明素养。

## 第三十三章 繁荣发展文化事业

传承弘扬优秀传统文化，激发全民族文化创新创造活

力，提升文化原创能力，推动公共文化服务提质增效，更好满足人民群众高品质、多样化的文化需求。

### 第一节 推进城乡公共文化服务体系建设

持续完善公共文化服务体系，改造提升公共文化场馆，建设智慧图书馆和数字文化馆，推进馆藏资源数字化，推动“渝快学”“渝快听”等线上服务，实现服务从“功能型”向“智慧型”转变。推进建设24小时城市书屋、乡村驿站、文化大院等新型文化空间，建设一批文化产业特色镇、村，巩固提升全县公共文化场馆免费开放率，着力构建“15分钟品质文化生活圈”，实现城乡全覆盖，每万人拥有公共文化场馆建筑面积达到1200平方米。探索新时代文明实践中心、所、站（点）持续提升服务新机制，开展“全民阅读活动周”，加强农家书屋建设管理，推进书香垫江建设。持续开展惠民电影、爱国主义教育电影公益放映工程。结合“乡村著名行动”，打造地名乡情馆、村情馆等文化空间，丰富基层文化载体。

### 第二节 提升文化品牌影响力

挖掘本土文化，构建跨部门常态化协作机制，充分整合宣传、教育、共青团、妇联、文化体育等部门的公共服务设施或项目资源，借助基层闲置场地与专业人才，开展全民阅读系列推广、全民艺术普及系列品牌活动，不断丰富活动形式和内容。创新举办“三合四季 明月之声”等系列特色群众文化活动。制定个性化的文化服务菜单，为群众精准提供

送演出、送培训、送展览、送电影等惠民优质服务。扩大媒体宣传推广，构建数字化公共文化信息服务体系，充分利用互联网、新媒体等技术手段，建立公共文化服务信息发布平台，切实提高公共文化服务的群众知晓度、参与度和满意度。升级“全媒体传播大脑”综合场景，加快垫江国际传播工作室实体化建设，打造国际传播品牌，通过各类社交媒体、文化交流活动等渠道，提升垫江美誉度与影响力。

### 第三节 推动文艺精品创作

深耕垫江“牡丹”“豆花”“农耕”“康养”等特色文化名片体系，深度融入文学、戏剧、音乐、美术、影视、舞蹈等各艺术门类的创作实践中。围绕新时代垫江发展面貌和人民奋斗故事，扶持一批具有时代气息、地域特色和艺术水准的精品力作，建立健全社会共同参与的创作激励机制，推动涌现更多讴歌人民创造、展现垫江气象的优秀作品。加强文艺理论与创作研究，设立垫江特色文艺题材库，重点开展本土历史、民俗、发展叙事等主题的影视、文学选题规划与孵化。健全文艺评论和影视评价机制，发挥评论对创作的引导与提升作用，营造健康活跃、求真尚美的文艺生态。支持成立垫江文艺创作工作室和跨界合作平台，鼓励文艺工作者深入基层、扎根人民，从县域发展中汲取灵感。实施“垫江原创扶持计划”，对获得国家级、省级奖项的原创作品及个人给予表彰与奖励，持续推动垫江文艺创作从“高原”向“高峰”迈进。

#### 第四节 加强文化遗产保护利用

持续开展桂溪县城遗址考古发掘，积极推动峡马寨遗址纳入国家文物局“夏商文明研究工程”之“长江上游地区夏商时期”考古研究。推进峰门铺遗址申报全国重点文物保护单位，做好桂溪县城遗址、峡马寨遗址申报重庆市文物保护单位，全力配合蜀道（荔枝道）申报世界文化遗产名录。推动城市历史文化保护和历史文化遗产发展，加快推进峰门铺石刻群及古道活化利用。完善非遗名录体系，推动垫江刺绣、坝上李砂陶等申报市级非遗项目。培育一批非遗工艺礼品和文创产品，推动非遗融入现代生活。

#### 第五节 壮大文化人才队伍

实施人才“强基培优”工程，建立县域文化人才库，重点引进编剧、导演、文创设计等领域急需紧缺人才。同步加强本土文化人才培育，通过“名师带徒”、专业研修、实践锻炼等方式系统提升队伍素质。健全基层文化指导培训机制，围绕活动策划、艺术创作、设施运营等内容制定系统培训课程，选派专业人才深入基层开展指导，推动公共文化服务从“输送式”向“培育式”转变，切实提升基层文化工作者的专业能力与服务效能。完善人才激励与成果转化体系，探索设立文化人才专项奖励基金，鼓励人才积极参与高层次文化赛事与创作活动，发挥示范引领作用，推动更多作品走向国家级、市级平台。

### 第三十四章 加快发展现代文化产业

推动文化与科技、旅游等深度融合，壮大文化产业规模，打造具有垫江特色的文化产业体系。

#### 第一节 壮大文化产业业态

加强文化市场管理与规范，加快构建统一开放、竞争有序的现代文化市场体系。积极培育创意产业生态，激发文化创新活力，拓展现代文化消费场景，开辟文化产业新领域、新赛道，持续做强一批具有示范带动效应的文化产业基地。重点发展新闻出版、广电影视、演艺展览、文创设计、动漫游戏、数字娱乐等业态，推动文化产业多元融合与提质升级。充分利用各类招商推介会、文旅节会等平台，引进和培育具有行业影响力的文化企业，支持中小文化企业向专业化、特色化、差异化方向发展，不断增强文化市场主体的活力与竞争力。通过优化结构、扩大规模、提升质量，全面推动文化产业向更高水平、更高质量发展。

#### 第二节 打造特色文化品牌矩阵

深度挖掘垫江地域文化资源，聚焦牡丹、豆花、耕读、中医药等特色文化资源，系统构建具有鲜明垫江辨识度的文化品牌体系。推动文化品牌与产品开发、服务体验、场景营造深度融合，积极开发特色文创产品、主题体验工坊、文化研学线路等，有效延伸产业链条，促进文化价值转化。重点推出以牡丹、角雕、竹编等为代表的系列文化产品，持续完善牡丹文化、非物质文化遗产等主题文创产品体系，形成层

次丰富、主题连贯的产品矩阵。全面推广“文化+”品牌运作模式，推动牡丹、中医药等主题景区提质升级，打造一批具有引领性和影响力的文化产业标志性项目，显著提升农特产品、旅游服务及相关产业的文化附加值。

### 第三节 推动文化产业创新升级

深入推进文化科技融合创新，以数字技术、智能应用全面赋能文化建设，推动文化产业向数智化、信息化深度转型。重点培育智能交互、实时响应、沉浸体验与版权保护深度融合的新业态，积极拓展数字虚拟演艺、交互式电影、大空间沉浸娱乐等新产品、新场景，构建集智慧管理、智能服务、精准营销于一体的 AI 文旅大模型平台，提升文化内容的创新表达与数字化传播能力，系统化推进垫江文化品牌建设与价值提升。

#### 专栏 12 文化强县重点事项

- |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ol style="list-style-type: none"><li>1. <b>精品力作</b>。创作原创戏剧小品并拍摄成微视频，打造成文旅推介作品；创作系列展示垫江牡丹、城市人文等内容的音乐、书画、摄影作品，力争再获“群星奖”等重大国家级奖。</li><li>2. <b>精品演艺</b>。逐年推出一定数量、水准的原创作品，引入送文化下乡活动，办好本地广场舞、街舞、群众大家唱等群众活动。</li><li>3. <b>文化品牌</b>。持续开展“三合四季 明月之声”群众文艺汇演、“唱响川渝声动垫江”原创音乐展演等品牌活动，新打造 2 个以上本地文化品牌，承办市级、国家级重大文化赛事。</li><li>4. <b>重大公共文化设施</b>。推动垫江体育文化公园改造提升工程、垫江县乡镇体育公园建设项目建设，完成“15 分钟品质文化生活圈”全覆盖。</li></ol> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## 第十一篇 着力推进全面绿色转型发展，加快建设山清水秀 美丽垫江

统筹高质量发展和高水平保护，深入践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，打造“两山论”垫江实践。

### 第三十五章 深入推进污染防治攻坚和生态系统优化

坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，一体推进“九治”攻坚，全面夯实生态本底，扎实推进人与自然和谐共生的现代化。

#### 第一节 持续改善生态环境治理

全力守护“一泓清水”。统筹水资源、水环境、水生态治理，全面深化河长制，强化污水源头减量、过程分流和末端扩能，巩固城乡黑臭水体治理成效，开展园区水污染防治专项行动，严格落实龙溪河主干流沿线1公里、5公里岸线分级管控机制，落实协调统一的环保标准和环境准入政策，探索建立“联合河长制”，加大跨流域联合执法力度，实现龙溪河国控断面、卧龙河及大沙河市控断面保持Ⅲ类水质。

全力守护美丽蓝天。深入实施空气质量改善行动，强化控排、控车、控尘、控烧、禁燃“四控一禁”，深化全天候、全地域监测执法网格化管理。实施美丽蓝天建设项目，推进大气网格化监测监控系统建设，突出区域协同治理，持续降低细颗粒物浓度。确保空气质量优良天数占比保持92%以

上。

全力保护土壤安全。深入实施土壤污染源头防控行动，全面落实耕地分类管理措施，确保受污染耕地安全利用率达标。开展土壤污染治理与修复工作，联合建设土壤环境质量监测网络，协同开展城乡土壤污染地生态修复。加快构建土壤和地下水污染“防控治理”体系。

全力建设“无废城市”。深化生活垃圾、建筑垃圾、危险废物、工业固废、新污染物治理，推进建筑垃圾、生活垃圾全过程数字化闭环管控，推进高新区建筑垃圾消纳场资源再利用项目建设，城市建筑垃圾资源化利用率达 70%，保持城市生活垃圾“全焚烧、零填埋”，城市生活污水污泥 100%无害化处置。推进工业固废规模化、高值化综合利用，工业固体废物综合利用率超过 90%。持续开展“白色污染”减量行动，健全塑料制品长效管理机制，实施塑料源头减量替代。建立农膜高效回收激励机制，构建完善“生产—使用—回收—处置”废旧农膜全链条治理体系。

### 专栏 13 美丽垫江建设重点工程

1. **治气**。实施推动餐饮油烟面源污染综合治理项目；实施垫江县生活垃圾焚烧发电厂废气深度治理。

2. **治水**。实施长江流域垫江县桂溪河水质提升及生态修复项目；垫江县中心城区再生水生态利用及补水水系生态提升工程。

3. **治土**。实施重点区域土壤污染源头管控与风险管控项目，强化农用地土壤重金属污染治理，推动建筑垃圾全链条闭环治理。

4. **治废**。实施“无废城市”资源化利用体系构建工程，稳步推动“无废机关”“无废医院”“无废工厂”“无废校园”“无废快递网点”等“无废细胞”建设；实施工业固废与建筑垃圾资源化项目。

5. **治塑**。实施塑料污染治理工程，力争每年推广 1.5 万亩加厚高强度地膜和全生物降解地膜，力争到 2030 年全县废旧农膜回收率达到 95%以上、农膜利

用率 98%以上。

6. **治城。**持续完善城市生活垃圾收集转运设施，到 2030 年城市生活垃圾回收利用率达 55%，声环境功能区夜间达标率稳定在 86.5%以上。

7. **治乡。**实施农村户厕改造工程，卫生厕所普及率达 90%。推广科学施肥用药技术，化肥利用率达 43%以上，主要农作物绿色防控覆盖率达到 65%以上，专业化统防统治覆盖率达到 55%以上，化学农药使用强度稳步下降。推进畜禽养殖废弃物处理和资源化利用，畜禽粪污资源化利用率稳定在 90%以上。

8. **治山。**实施天然林保护森林抚育和低效林改造项目、森林可持续经营项目。实施生产矿山生态修复、绿色矿山建设、历史遗留关闭矿山生态修复治理工程。

9. **治岸。**实施重庆市龙溪河流域垫江县普顺、高安段综合整治工程，实施重庆市大沙河流域治理工程，实施重庆市龙溪河水生态保护修复工程（垫江段）。

## 第二节 深入推进生态系统优化

优化生态系统安全格局。构建以明月山、精华山、黄草山为生态屏障，以龙溪河、大沙河及各类湖泊水库等水资源生态网络为支撑的“三屏一网”生态空间布局。建立以自然公园为主体的自然保护地体系，落实“绿盾”自然保护地强化监督长效工作机制，健全生态环保协作共享机制。严守生态保护红线，确保生态保护红线功能不降低、面积不减少。深化“三线一单”生态环境分区管控。严格落实长江流域重点水域十年禁渔政策，加强禁渔执法监管。

持续推进生态保护修复。实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推动明月山水系修复、龙溪河生态保护修复、县城“两河九沟”水环境综合治理。全面推进深化集体林权制度改革先行区建设，升级林长制、河湖长制，实施储备林建设工程，持续推进国土绿化行动。完善森林火灾预防扑救体系，加强松材线虫病防治，保护森林资源安全，维护森林生态系统健康。强化生物多样性保护，提速建设生物多样性

观测点，编制全县重点保护动物图谱。健全中央生态环境保护督察整改长效机制。

## **第三十六章 推动绿色低碳转型**

深入贯彻绿色发展理念，以经济社会发展全面绿色转型为核心，加快传统产业智能化、绿色化改造，加快形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

### **第一节 构建新型能源体系**

统筹能源安全和绿色低碳发展，推动能源供给体系清洁化、低碳化和能源终端消费电气化转型，积极发展新能源及新型储能产业。开展生活垃圾焚烧发电、光伏发电、废弃生物质能发电项目建设，扩大可再生能源应用规模。构建新型电力系统，建设智能电网和微电网，积极推进虚拟电厂、源网荷储一体化、绿电直连等新型需求侧管理模式。加强化石能源清洁高效利用，推进煤电改造升级和散煤替代。全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平，探索建设抽水蓄能电站，灵活发展独立储能电站和用户侧新型储能。提高终端用能电气化水平，推动工业、建筑、交通等领域能源消费绿色化低碳化，优化能源消费结构。

### **第二节 构建绿色低碳产业体系**

深入推进生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，协同优化产业布局。落实“双碳”政策，积极稳妥推进碳达峰碳中和，协同强化产业准入和落后产能退出，坚决遏

制“两高”项目盲目发展。开展重点用能单位碳排放效能管理，推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，探索零碳园区建设。到 2030 年，新增绿色工厂 15 个。推动绿色低碳导向的新产业、新业态、新商业模式加快发展，推广合同能源管理、合同节水管理、环境污染第三方治理等模式和环境托管服务。

### 第三节 健全绿色发展机制

全面构建碳排放双控制度，强化碳达峰碳中和评价考核，实施区域、行业、企业、项目碳排放数据核算，开展重点行业领域碳排放预警管控，完善企业节能降碳管理制度，强化固定资产投资项目碳排放评价，单位地区生产总值二氧化碳排放降低完成市级下达目标。完善龙溪河等重要流域横向生态保护补偿机制，建立全县生态环境损害赔偿制度。完善生态产品价值实现机制，不断拓展“两山”转化通道，加强生态产品价值核算能力建设，完善排污权、用水权等市场化配置体系，探索基于资源环境权益的融资模式。深化碳市场体系培育，培育发展绿色保险、绿色债券、绿色贷款，稳妥有序探索开展碳基金、碳资产质押贷款、碳保险等碳金融服务，全面提升节能降碳积极性和主动性。

### 第四节 倡导绿色低碳生活方式

建立完善促进绿色生活的政策制度，加强资源环境和生态价值观教育，引导居民形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式。深入实施绿色办公、绿色出行、

日常节能等“八大行动”，积极创建节约型机关（单位）。推动城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准，加快布局一批加氢、加气、充电等综合能源站，健全公共交通绿色出行体系。落实分时电价、居民阶梯电价制度，引导合理用电。扎实推进生活垃圾减量化、资源化、无害化处理，开展垃圾分类先锋建设“百千万”行动。大力发展绿色建筑、绿色交通，优先发展公共交通，完善自行车、步行通道等设施，鼓励引导居民绿色低碳出行。到 2030 年，力争全县公共交通机动化出行分担率达到 20%、客运车辆中新能源及清洁能源车辆占比超过 50%。倡导绿色消费，大力推广新能源汽车、LED 公共照明、绿色建筑等节能环保产品。提倡文明用餐，深入推进“光盘行动”。

## **第三十七章 持续推动城乡整体大美风貌提升**

加强城乡风貌规划管控，做靓多元魅力美丽县城，推动美丽小城镇、美丽新乡村建设，打造全域大美环境。

### **第一节 做靓多元魅力美丽县城**

完善城市风貌管理制度，加强对城市空间立体性、平面协调性、文脉延续性等方面的规划和管控，塑造“明月山下、两河九溪、五湖相拥、相得益彰”城市特色风貌。拓展县城“两轴一环线”城市通廊带，开展沿线路面整治、绿化建设，推进裸露地块绿化美化靓化，植入山水牡丹、石磨豆花、寨卡文化等城市文化 IP，打造特色风貌名片。建设龙溪河高安

至高峰段道路环线，打造美丽交通走廊。提升桂溪河、迎春河等河湖沿线环境，一体打造山水、建筑、河湖、桥梁、灯光，营造更多开放共享的滨江亲水休憩空间。加强建筑外立面色彩、天际线整体管控，降低新建建筑高度和建设密度。

## 第二节 建设美丽小城镇和美丽新乡村

大力实施乡镇场镇品质提升行动，加强违章建筑、环境卫生、秩序容貌整治，提升园林绿化、场镇管理水平，改善乡镇场镇人居环境，让乡镇场镇更加干净、整洁、有序。强化小城镇风貌管控，突出小城镇地域特色和文化内涵。建设宜居宜业美丽小城镇，构建具有地域特色的城镇风貌。深化农村人居环境整治，围绕明月山乡村振兴产业带、南部快速通道和龙溪河产业大道沿线等重点区域，精细实施农房集中连片更新提质行动，提升农村建筑风貌和人居环境质量。统筹抓好农村建房规建管，规范农村建房秩序，改善村口、院落、活动场地环境。加强全县骨干道路沿线风貌管控，整治沿线环境，整体提升乡村品位。

## 第十二篇 坚持中国式现代化民生为大，扎实推进共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，用心用情解决人民群众急难愁盼问题，提升优质服务可及性，让老百姓享受到更多看得见、摸得着的实惠。

## 第三十八章 千方百计扩就业促增收

深入实施就业优先战略，着力解决结构性就业矛盾，持续改善就业创业环境，稳步促进居民收入持续增加。

### 第一节 全方位促进就业创业

健全就业目标责任考核机制，将就业成效纳入经济社会发展评价体系。实施高校毕业生就业创业促进计划，促进高校毕业生等青年来渝留渝就业创业 5000 人以上。实施农村低收入人口提能增收行动，健全农民工就业服务体系。完善灵活就业人员公共服务和权益保障体系，培育新就业形态，创造灵活就业岗位。构建“线上+线下”一体化就业服务平台，强化企业用工保障。深化“丹乡建工”“垫江石磨豆花工”等劳务品牌建设。健全失业动态监测和风险预警处置机制，确保零就业家庭动态清零。

### 第二节 提升劳动者技能素质

围绕垫江主导产业和新兴产业需求，构建“订单式、定向式”职业技能培训体系，着力提升劳动者职业技能素养。建立职业技能培训与就业创业衔接机制，推行“培训—考证—就业”一体化服务，提高培训后就业率。加强高技能人才培养，建设技能大师工作室，培育一批行业领军技能人才。鼓励校企共同开展专业规划、教材开发、教学设计、课程设置、实习实训等，建立响应及时、对接精准、多方参与的产业紧缺人才培养机制，实现人才培养与企业需求精准对接。

### 第三节 多措并举增加居民收入

落实城乡居民收入提低扩中行动，建立最低工资标准动态调整机制，提高低收入群体收入水平，稳步扩大中等收入群体规模。拓宽经营性收入渠道，支持农民发展特色种植养殖、乡村旅游、农村电商等产业，增加农民经营性收入；鼓励城镇居民创办小微企业、个体工商户，优化创业环境。盘活居民财产性收入，规范发展住房租赁市场，支持居民通过房屋租赁、理财产品等获得财产性收入。落实税收、转移支付、社会保障等再分配调节政策，促进和规范公益慈善事业发展。

## 第三十九章 加快建设教育强县

办好人民满意的教育，构建优质均衡的基本公共教育服务体系，推进教育现代化，争创全国义务教育优质均衡发展县、国家学前教育普及普惠县。

### 第一节 落实立德树人根本任务

实施新时代立德树人工程，构建“五育并举”“五育融合”的育人体系，将立德树人根本任务贯穿教育教学全过程。加强思政课程建设，创新思政课教学方式，推动思政课堂与学科课堂、社会课堂有效融合，培育学生正确的世界观、人生观、价值观。完善教育评价体系，破除“唯分数、唯升学”评价导向，建立以综合素质为核心的学生评价机制，促进学生全面发展。健全学校家庭社会协同育人机制，推进“教联

体”建设，搭建家校社沟通平台，形成育人合力。加强学生心理健康教育，建立“健康教育—监测预警—咨询服务—干预处置”心理健康工作体系，配备专职心理健康教师，开展心理健康辅导活动，促进学生身心健康发展。

## 第二节 整合优化城乡教育资源布局

建立与人口变化、新型城镇化相适应的教育资源动态调整机制，科学规划学校布局。大力推进城乡教育一体化建设，新增、改扩建一批中小学、幼儿园，解决适龄儿童少年就近入学（园）问题。适时撤并部分农村小规模学校，推动农村学校提质发展。深化紧密型学区制和集团化办学改革，构建“学区+教育集团+教育联盟”县域教共体格局，推动优质教育资源均衡配置。实施基础教育公平优质行动，落实稳步扩大免费教育范围政策，保障适龄儿童平等接受教育权利。

## 第三节 推动各类教育协调发展

推动义务教育优质均衡发展。巩固拓展“双减”成果，推进义务教育阶段教师“县管校聘”管理改革，推动“家校社”协同育人“教联体”建设。实施优质基础教育全域提升专项行动，深入推进“教共体”改革，进一步建立完善全县优质公平的基础教育体系。提升寄宿制学校办学条件和管理水平。推进特殊教育学校标准化建设，提升特校康复水平，推进融合教育。深入实施“新领雁工程”，开齐开足开好国家规定课程。有序推进小班化教学，增强优质生源吸附力。到2030年，学前三年毛入园率达到97%以上，义务教育巩

固率持续保持 100%。

积极发展优质中等职业教育。实施职业教育提质赋能行动，实施县域产教融合建设工程，加快建设综合高中，健全多形式衔接、多通道成长、可持续发展的梯度职业教育体系。优化职业教育学校专业设置和地方产业配套发展水平，推动县职教中心争创国家级“双优”中职学校，促进产学研一体化发展。强化教育开放合作，积极争取引进高等教育资源，推动高等教育院校赋能垫江，创新职业教育“五年制”“3+2”衔接模式。

加快完善现代教育治理体系。坚持五育并举、全面育人，更加重视学生身体素质和身心健康教育，提升学生文明素养、社会责任、实践本领、抗挫能力，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。继续深化新时代教育督导体制机制改革，系统推进教育评价改革。进一步规范民办学校和校外培训机构教育行为，持续健全特殊教育、继续教育、专门教育保障机制，加强终身教育保障，建设学习型社会。优化终身教育公共服务，建设县、乡镇（街道）、村（社区）三级终身学习服务体系，开展老年教育、社区教育等。完善拔尖创新人才发现和培养机制，打造更多具有垫江辨识度的教育改革成果。健全党建统领的现代化教育治理体系，实施党建“五双”工程，深入推进清廉学校建设。优化招生入学政策，完善拔尖创新人才跟踪培养机制。

积极推进教育数字化建设。实施教育数字化转型工程，

促进数字教育融合创新。坚持应用为王、治理为基，推动集成化、智能化、国际化，建立横纵贯通、协同服务的数字教育体系。开发或应用新型数字教育资源。推进智慧校园建设，探索数字赋能大规模因材施教、创新性教学的有效途径，引领教育方式和学习方式变革。加强网络安全保障，强化数据安全、人工智能算法和伦理安全。

### 专栏 14 教育强县建设行动

1. **基础教育公平优质行动。**优化调整学校布局，深化学区制管理和集团化办学改革，基础教育发展共同体、家校社协同育人“教联体”覆盖率均达 100%。加强新优质学校培育，增加义务教育新优质学校 7 所、特色高中 2 所，建设综合高中 1 所。

2. **职业教育提质赋能行动。**打造产教融合实训基地，建设“校中厂”1 所；新建阀门人才实训基地 2 个，新增校企合作订单班 2 个。

3. **高等教育攻坚突破行动。**引进高等职业院校或分校 1 所。

4. **终身教育服务提升行动。**吸纳退休教师等优秀人才充实社区教育师资队伍；依托社区学院和老年大学，建设覆盖城乡的终身学习服务平台 1 个。

### 第四节 加强教师队伍建设

落实教师队伍强基培优工程，实施教育家精神铸魂强师行动，加强教师思想政治和师德师风建设，树立良好师德形象。推动县教师进修学校创建教师进修学院，持续培育打造丹乡名师、名校长、名班主任，建立名师工作室、名校长工作室，发挥引领辐射作用。推进教育人事制度改革，优化教职工编制管理，深化绩效分配改革，推动义务教育教师交流轮岗，促进城乡教师资源合理配置。完善教师招聘、培养、培训机制，加大优秀教师引进力度，提升教师专业素养。强化教师待遇保障，落实教师工资收入不低于当地公务员平均水平政策，完善教师绩效考核评价机制，激发教师工作积极

性。

## **第四十章 构建更加完善的社会保障体系**

坚持应保尽保，着力兜底线、织密网、建机制，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

### **第一节 完善社会保险制度**

落实基本养老保险全国统筹制度，发展多层次、多支柱养老保险体系，鼓励企业和个人参与企业年金、职业年金和个人养老金制度。推进药品、医用耗材集采提质扩面，持续深化 DRG 医保支付方式改革，提升基本医保、大病保险、医疗救助等保障功能。扩大社会保险覆盖面，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，实现应保尽保。建立健全职业伤害保障制度，基本医保参保率稳定在 95% 以上。强化社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管。发挥各类商业保险补充保障作用。

### **第二节 健全社会救助和福利体系**

完善社会救助制度，建立健全城乡低保标准动态调整机制，加强特困人员救助供养，落实特困人员照料服务政策，健全临时救助制度。加强空巢老人、困境儿童、残疾人等群体关心关爱，建立空巢老人定期探访制度，完善困境儿童保障机制。健全基本殡葬服务制度，加强城乡公益性墓地建设管理，优化殡葬设施服务布局，扩建城市公益性公墓 1 个，

推行绿色殡葬。到 2030 年，新增农村公益性安葬设施 10 个以上。

### 第三节 加强退役军人服务保障

完善退役军人安置制度，拓宽退役军人安置渠道，提高安置质量。加强退役军人就业创业扶持，开展退役军人职业技能培训，落实退役军人创业补贴、税收优惠等政策。健全退役军人优待抚恤制度，落实退役军人各项优待政策，保障退役军人合法权益。强化退役军人服务体系建设，完善县、乡镇（街道）、村（社区）三级退役军人服务中心（站）功能。加强烈士纪念设施提质改造，营造崇尚英烈社会氛围。

### 第四节 保障重点人群基本权益

加强对妇女关心关爱。持续改善妇女发展环境，促进妇女平等依法行使权利、参与社会事务。保障妇女享有卫生健康服务，持续为适龄女性接种人乳头瘤病毒（HPV）疫苗，落实城乡适龄妇女宫颈癌、乳腺癌免费筛查等惠民举措。保障妇女平等享有经济权益，消除就业性别歧视，依法享有产假和生育津贴。加强女性人才队伍建设，促进女大学生、农村留守妇女、残疾妇女等重点群体就业。加强婚姻家庭教育和辅导服务，弘扬好家庭好家教好家风。加强妇女心理健康引导，严厉打击拐卖、侵害妇女等违法犯罪行为。

保障儿童优先发展。完善儿童健康服务体系，强化儿童近视、超重肥胖、脊柱弯曲异常、龋齿等常见病预防和控制。加强儿童早期教育、生命健康教育、心理健康教育，预防和

减少儿童伤害。推进儿童友好城市建设，全域推广儿童友好型医院、图书馆、公园、母婴室等空间设施改造，持续创建示范性儿童友好街区、社区、学校、医院、公园等。合理安排儿童作息，推动午休设施建设。加强困境儿童分类保障，完善农村留守儿童关爱服务体系，健全孤儿和事实无人抚养儿童保障机制，发展儿童福利事业。预防青少年违法犯罪，严厉打击侵害儿童合法权益的违法犯罪行为。

健全残疾人保障和服务体系。完善“普惠+特惠”残疾人基本保障制度，健全困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制，发展重度残疾人照护和托养服务。深入落实残疾人就业扶持政策，强化残疾人职业技能培训，支持企业吸纳残疾人集中就业，多渠道扶持残疾人自主创业和灵活就业。健全科技助残工作机制，推动残疾人更好融入社会、改变生活。加强残疾人康复机构建设，加快无障碍环境建设，强化辅助器具推广和适配服务。加快培育公益助残组织，深化社会志愿助残服务。

## **第四十一章 加强多元住房供应保障**

加快构建房地产发展新模式，完善住房保障体系，提升住房品质，让群众住有所居、住有宜居。

### **第一节 多渠道保障住房需求**

坚持“房住不炒”定位，促进房地产市场平稳健康发展。更好满足刚性和改善性住房要求，支持居民合理住房消费。

加大多层次保障性住房建设和有序供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。适时适度调整廉租住房准入标准和保障水平。推动租购住房享有同等公共服务权利。建立保障性住房申请、审核、分配、退出机制，确保公平公正。大力建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，推广绿色建筑标准，全面提高设计、材料、建造、设备以及无障碍、适老化、智能化等标准，推动老房子、旧房子改造焕新。推动住房公积金服务向新市民、青年人、灵活就业群体广覆盖。盘活存量住房土地资源，分类施策推进“久供未建、久建未完”项目处置，建立项目台账，明确处置时限和责任主体，加快项目建设进度。加强土地供应管理，优化土地供应结构，提高土地利用效率。加快盘活存量房存量地，引导存量房转化为保障性租赁住房、人才住房等，增加住房供给。

## **第二节 提升住房管理水平**

定期开展房屋安全排查，及时消除安全隐患。统筹资源实施城市危旧房改造，整治砂砖房安全隐患，持续开展农村危旧房排查整治，保障群众住房安全。深化物业领域矛盾纠纷多元化解，建立物业纠纷调解机制，畅通业主维权渠道。实施物业服务质量提升行动，建立物业服务企业信用评价体系，规范物业服务行为，提高物业服务水平。

## **第四十二章 提供更加优质的健康服务**

实施健康优先发展战略，坚持预防为主和医防融合协

同，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。

### 第一节 完善公共卫生服务体系

提升公共卫生服务能力。构建以县疾控中心为骨干、公立医院为依托、基层医疗卫生机构为网底的公共卫生服务体系。优化基本公共卫生服务，持续深化基本公共卫生服务提质增效。完善哨点监测网络，实现全县基层医疗机构传染病监测全覆盖。深化医防协同，推行疾控监督员制度，开展健康城镇、健康社区、健康家庭等创建活动，改善城乡卫生环境。防控重大传染病，加强传染病监测、预警和救治，落实常态化疫情防控措施。

全面提升居民健康素养。积极做好慢性病的综合防控，巩固国家慢性病综合防控示范区成果，开展“三减三健”行动，加强慢性病筛查、干预和管理，降低慢性病发病率。做实“家医有约”签约服务，特殊人群签约率保持全覆盖，居民规范化电子健康档案覆盖率和65岁及以上老年人健康管理率进一步提升。加强心理健康和精神卫生服务工作，健全完善精神卫生服务体系，开展心理健康宣传教育和咨询服务。大力开展全民健身事业，构建更高水平全民健身公共服务体系。

### 第二节 深化医疗卫生体制改革

推进“三医联动”“六医统筹”，深化紧密型县域医共体改革，坚持以公益性为导向的公立医院改革，探索推行

“2+6+N”管理机制，推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，持续推进基层医疗卫生机构“大+小”捆绑运行，实现紧密型医共体“六统一”管理，建立“七大智慧平台”，完善“五大共享中心”，积极创建区域医疗次中心，提升县域医疗服务能力，减少群众外转就医。加强医疗卫生人才队伍建设。

### 第三节 提升医疗服务能力

推进医联体深度合作与学科共建，通过技术交流和进修培训提升专科诊疗能力。实施“名院”“名科”培育工程，建设国家中医特色重点医院，培育建设一批市级与国家级重点专科。优化基层医疗机构布局，到2030年，力争创成5个区域医疗次中心、11个甲级卫生院，逐步将公办村卫生室转为乡镇卫生院延伸举办的村级医疗服务点。推进优质资源下沉，推进分级诊疗。加强基层中医、护理、康复、心理健康等紧缺人才培养。强化医疗服务质量安全管理，实施医疗质量提升、患者体验提升、医院管理提升、临床科研提升四大行动。加强医疗应急服务能力建设，提升“城区12分钟、农村18分钟”急救服务圈应急救护能力水平，缩短平均急救反应时间。

### 第四节 推动中医药传承创新发展

引导企业加大中药创新药等研发投入力度，积极对接药品和医疗器械评审检查机构，大力支持创新药发展。推动中医药融合创新发展，打造中医优势专科，推动县域中医诊疗

指导中心和中医药适宜技术推广中心建设。构建覆盖县、乡镇（街道）、村（社区）三级优质中医药服务体系，建立区域紧密型中医医共体，搭建区域数字中医药培训教育与信息共享平台，建设智慧共享中药房、中医药健康服务驿站、中医药特色诊室，全面提升基层中医馆、中医阁服务能力。积极发展医学人工智能应用，拓展智慧医疗、远程医疗，建立全天候数字健康服务新模式。

**专栏 15 健康垫江建设重点**

1. **疾控体系建设。**推动国家传染病智能监测预警前置软件基层医疗机构全覆盖部署运行，建设县级区域疾控分中心 4 个，县疾控中心实验室检验检测能力达到三级疾控机构水平，争创市级公共卫生重点专科 1 个。

2. **医疗服务能力建设。**实施“名院”“名科”培育工程。集中优质资源，培育建设一批市级与国家级重点专科，重点发展神经内科、呼吸与危重症医学科、创伤外科、泌尿外科、肿瘤科等高水平临床专科，新建 2-3 个国家级重点专科（学科）。

3. **中医服务体系建设。**实施垫江县中医院病房改造工程、垫江县中医院医养结合服务能力建设项目，争创国家特色重点中医院 1 个，建设市级中西医协同“旗舰”医院 1 个，打造中医特色诊疗中心 1 个，建设大健康中医医疗服务高地。

**第四十三章 促进人口高质量发展**

积极应对人口老龄化少子化，把提升市民素质放在突出重要位置，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，全面促进人口高质量发展。

**第一节 构建生育友好型社会**

落实《重庆市人口与计划生育条例》，实施三孩生育政策及配套支持措施。积极开展生育登记等服务事项网上办、跨省通办，推进“出生一件事”联办。依托重庆市人口基础信息库等平台，密切监测生育形势和人口变动趋势。落实生

育补贴、生育休假、住房倾斜、税费减免等激励政策，有效降低家庭生育养育教育成本。推动落实好“3+X”联系人制度等帮扶保障措施，对计划生育特殊家庭开展扶助关怀。开展生育政策宣传咨询服务，提高育龄人群政策知晓率，建设新型婚育文化和生育友好型社会。健全妇幼健康服务体系，深化妇女健康普惠行动，筑牢三级预防网络，持续推进孕产妇五色分级分类管理，提升出生缺陷防治能力，提高出生人口素质。发展普惠托育和托幼一体化服务，鼓励幼儿园、党政机关、企事业单位、产业园区、社区、社会力量提供托育服务。持续深化健康科普“六进”行动。

## 第二节 积极应对人口老龄化

加快构建老年友好型社会，健全完善基本养老服务清单制度、老年人能力综合评估制度、特困老年人救助供养制度、特殊困难老年人关爱制度、老年人津贴和补贴等制度。优化城乡养老设施布局，建立县级失能失智集中照护中心，在乡镇（街道）建设综合养老服务中心，在村（社区）建设养老服务站，构建县、乡镇（街道）、村（社区）三级养老服务体系。推进家庭、社区、机构适老化及公共设施无障碍改造，营造安全便捷的老年生活环境。积极吸引社会资本参与养老机构运营，推动养老机构标准化建设与专业化运营。构建“政府保基本、社会增供给、市场优服务”多元供给格局，满足老年人多样化养老需求。加强医养机构协作，探索“医疗、养老、康复”一体化模式，促进优质医疗资源下沉。开展智

慧养老服务，健全完善智慧养老平台，融合线上线下服务，拓展“互联网+养老”应用场景，创新推动养老服务与医疗、旅游、康养、文化、家政、金融等多行业融合创新发展。

### 专栏 16 积极应对人口老龄化少子化重点工程

1. **养老服务水平提升工程。**优化养老服务体系。把握人口转移和老龄化趋势，构建“城区养老高地、区域特色养老服务中心、一乡镇一阵地、一村社一场所”分区分级养老服务格局。建立健全养老服务制度。健全基本养老服务清单制度、老年人能力综合评估制度、特困老年人救助供养制度、特殊困难老年人关爱制度、老年人津贴和补贴制度等养老服务制度。完善养老服务设施。分级编制推动养老服务设施发展的整体方案，深化“机构建中心带站点进家庭”模式，建设社区养老服务综合体，建成投用1个县级低收入失能老人集中照护中心。整合现有特困供养机构养老服务资源，择优选取3个乡镇升级改造特困人员集中供养中心。拓展乡镇养老服务中心功能。推进乡镇敬老院提档升级改造，整合资源、激活村级互助养老点，构建村级互助养老服务网络，推动社区日间照料机构实现全覆盖，打造一刻钟养老服务圈。补齐农村养老服务短板。制发基本养老服务清单，建立健全基层养老服务责任体系。探索“四有五助”互助模式，启动试点工作，到2030年实现每个村有“一个互助养老点”、有“一个人定岗服务”、有“一支志愿队伍”、有“一套结对帮扶机制”，开展集中助餐、流动助医、定点助乐、智慧助急、上门助养等五助服务。推动医养资源下沉共享。支持居家上门医疗护理服务，落实长期护理保险制度，建立跨部门协调机制。搭建立体化养老服务网络。拓展“互联网+养老”场景应用，组建覆盖县—乡—村—网格四级服务人员的应急救援队伍，引导辖区内养老服务中心（站、点）、群众性自治组织、社会工作者、志愿者等共同参与。

2. **育幼服务水平提升工程。**新增普惠托位，建设育幼综合服务中心，鼓励党政机关、企事业单位、产业园区、社区幼儿园提供多形式、灵活的托育服务，增加全县普惠托育服务供给，到2030年，社区托育机构覆盖率达到全市平均水平。落实生育支持政策，加强科学育儿服务，广泛普及婚前检查，进一步提升婚检率。强化母婴安全保障，到2030年孕产妇死亡率 $\leq 5/10$ 万，婴儿死亡率 $\leq 2.5\%$ ，5岁以下儿童死亡率 $\leq 4.5\%$ 。

## 第三节 深化青年发展型城市建设

推动将青年优先发展理念融入城市发展战略，优化青年创新创业生态和工作生活环境，打造富有青年特色的城市名片。深化拓展中国青年志愿者行动、西部计划、“三下乡”

等品牌工作，健全青年就业公共服务体系，聚焦高校毕业生、新生代农民工、失业青年等群体，扩大就业容量，加强就业指导 and 职业技能培训，帮助青年实现知识更新、技能提升，为青年提供更多的高质量就业机会。加强青年婚育观、家庭观教育和引导，倡导优生优育，多措并举做好未婚青年婚恋交友、婚前保健服务。加强青少年法治宣传教育，切实预防青少年违法犯罪，依法推进未成年人保护工作，及时处置相关典型案例，切实保护青少年合法权益。

## **第十三篇 统筹高质量发展和高水平安全，扎实推进平安垫江法治垫江建设**

坚定不移贯彻落实总体国家安全观，牢固树立安全发展理念，把安全发展贯穿城市发展全过程，着力提高重点领域抵御防范风险能力，提升区域本质安全水平，建设更高水平的平安垫江法治垫江。

### **第四十四章 加强维护国家安全体系和能力建设**

贯彻落实总体国家安全观，推动国家安全体系和能力现代化建设，健全风险防控责任体系与预警处置机制，强化国家安全宣传教育与基层治理能力提升，筑牢全域安全防线。

#### **第一节 坚决捍卫政治安全**

增强维护国家安全能力，健全完善国家安全风险监测、预警、处置等闭环管控机制，提升维护国家安全防范、处置

能力。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全、网络安全，严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。坚决抵御境外宗教渗透，持续治理非法宗教活动，加强对重点领域、重点群体、重点人员、重点部位的督导检查，创新反邪教宣传教育，推动反邪教专项斗争常态化、长效化。深化严打暴恐专项行动，完善反恐维稳制度机制。

## **第二节 增强国防动员能力**

持续推进国防动员应急应战体系建设，优化国防动员体制改革，自觉扛牢国防动员建设的政治责任。坚决落实党管武装双重领导制度，筑牢各级党组织党管武装责任意识，确保党对国防后备力量建设的全面领导。深化国防潜力调查。加强对人武部职工、专武干部的选拔、培养、使用和监督，进一步加强武装工作人才队伍力量建设。大力弘扬中国共产党人的精神谱系，持续开展国防知识宣传教育活动，不断提高全县人民国防观念和忧患意识。

## **第四十五章 加强大平安体系建设**

坚持人民至上、生命至上，强化重点领域安全能力建设，精准防范化解经济金融、安全生产、社会稳定等重点领域风险，推动公共安全治理模式向事前转型，切实保障人民群众生命财产安全，确保关键领域战略资源安全可控。

### **第一节 防范化解重点领域风险**

建立重点领域风险“清单化管理、台账式推进”机制，

统筹化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险，严防系统性风险。积极稳妥化解房地产领域风险，坚持消化存量房产和优化增量住房并重，构建房地产发展新模式。强化粮食安全保障，推进渝东粮油物资应急保障基地建设，提升粮食仓储、物流、应急调度能力，确保粮食供应稳定。推行建设工程项目保障工资支付责任制，实现工程建设项目全周期全过程全要素监管。有效解决欠薪讨薪问题，持续推广“渝薪码”，强化欠薪线索受理审核、实质解决、限期销号。完善金融风险防控体系，建立非法金融活动“早识别、早预警、早处置”机制，加强对非法集资、金融诈骗等行为的打击力度。健全生态环境风险防控机制，加强重点流域、重点区域生态环境监测预警，防范重特大环境污染事件。

## 第二节 构建现代化社会治安防控体系

加快推进社会治安整体防控体系和能力现代化建设，大力推进防控中枢、圈层查控、单元管控、实战能力和支撑保障建设，创新变革社会治安重点地区和突出问题整治工作机制。加大对电信网络诈骗、赌博、涉枪涉爆、“黄赌毒”“食药环”等违法犯罪的打击力度，常态化开展扫黑除恶斗争。强化未成年人违法犯罪预防和治理，深化“莎姐守未”工作成效，完善学校、家庭、社会“三位一体”关爱保护体系。充分发挥县乡两级综治中心作用，整合公安、司法、信访等力量，实现风险隐患高效管控、快速处置。加强重点人群服务管理，联动开展风险评估、矛盾化解、困难帮扶、人文关

怀、心理疏导和危机干预，严防个人极端暴力等案事件。

### 第三节 建立安全生产长效机制

树牢底线思维、极限思维，完善“全灾种大安全”应急管理体系，健全直达基层的分段分级分类分层预警响应机制，全面提升城市安全智治能力。加强气象灾害风险管理水平、气象灾害预警信息发布能力建设，强化极端天气、洪灾火灾、地震地质灾害等重大风险监测预警，严格落实安全生产责任制，持续开展安全生产治本攻坚，加强危化品、建筑施工、道路交通、城镇燃气、高层消防、景区景点等领域安全监管，严防较大及以上生产安全事故发生。强化食品药品安全全链条监管，抓好新技术、新业态、新模式安全监管。

### 第四节 加强防灾减灾救灾能力建设

完善公共安全体系，健全平战快速转换机制、多跨协同处置机制，提高防灾减灾救灾和重大公共事件处置保障能力。加强基层应急体系建设，实施防灾减灾基础工程，提高应急管理和处置保障能力。优化应急救援力量布局，加强应急救援队伍建设。完善应急物资保障，科学调整应急储备品种和规模结构，提高快速调配和紧急运输能力。完善灾后救助和恢复重建补助机制，发展巨灾保险。到 2030 年，实现农村行政村应急物资点覆盖率不低于 80%，灾害预警信息公众覆盖率不低于 95%。专业救援队伍无人机配备率达 100%、自然灾害受灾群众救助率 100%。

## 专栏 17 平安垫江建设重点

1. **社会治安。**推进社会治安整体防控体系和能力现代化，优化健全会商研判机制、指挥调度机制、应急处置机制、回溯检视整改机制和挂牌整治机制，全面提升社会治安综合打击和防控能力。以进出高速公路、国省道路等重要通道为重点，新建和升级公安检查站，实现闭环管控。升级建设智能监控网，建设丹警智巡项目，提升防控智慧化水平。推动智慧安防小区建设，高标准完成夜市防控支点建设。

2. **安全生产。**实施农业安全生产能力提升工程、城市生命线安全智慧监测平台建设项目。

3. **消防安全。**实施重庆市垫江片区森林草原高风险区综合治理项目。

4. **地质灾害。**完成太平镇九龙村滑坡、永安镇张家湾危岩、五洞镇王家湾滑坡等地质灾害隐患点治理工程建设。

5. **应急保障。**实施明月山绿色发展示范带应急救援联合指挥部及应急救援教育实训基地项目、垫江县应急救援基地暨渝东新城石油天然气专业救援中心建设项目。

6. **国防动员。**完成国防交通道路、保障基地等重点项目建设。完成一批、推进一批结建防空地下室建设。

## 第四十六章 建设更高水平法治垫江

健全全面依法治县体系，推进法治政府、法治社会一体建设，为县域发展提供坚实法治保障。

### 第一节 建设更高水平法治政府

健全全面依法治县工作体系，制定法治政府建设实施方案，积极创建市级法治政府示范县。全面实行政府权责清单制度，动态调整权责事项，规范行政权力运行。完善重大行政决策合法性审查机制，健全公众参与、专家论证、风险评估等程序，提高决策科学化、民主化、法治化水平。加强领导干部依法办事监督检查，将法治素养和依法履职情况纳入干部考核评价体系。深化行政执法体制改革，深入推进“大综合一体化”行政执法改革，规范行政执法行为，推进“执

法+监管”深度运用，提升行政执法效能。迭代升级“垫小二·政务服务大众点评”，不断优化政务服务环境。

## 第二节 提升司法公正与效能

深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，完善监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制。提升智慧法院、智慧检务实战效能，推进司法公开，保障人民群众司法知情权、参与权、监督权。加强执法司法监督，强化检察监督职能，加大对刑事、民事、行政案件的法律监督力度。积极开展公益诉讼，重点围绕生态环境、食品药品安全、公共利益保护等领域，维护社会公平正义。

## 第三节 推进法治社会建设

深入开展“九五”普法工作，创新普法形式，推动法律法规进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位。培育全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的法治文化，加强法治文化阵地建设，打造一批具有垫江特色的法治文化品牌。完善公共法律服务体系，推进县、乡镇（街道）、村（社区）三级公共法律服务平台标准化建设，为群众提供便捷高效的法律咨询、法律援助、人民调解等服务。健全社会组织依法治理机制，引导市场主体、社会组织在法治轨道上开展活动。

## 第四十七章 推进社会治理现代化

创新社会治理模式，完善治安防控体系，推进矛盾纠纷源头化解，建设更高水平的平安垫江。

### 第一节 扎实推进党建引领基层治理

完善党建统领“141”基层智治体系，高效运行“镇街—村社—网格”三级体系，完善发挥作用机制，提升基层干部队伍数字化履职能力，深化“民呼我为”“接诉即办”机制，完善乡镇（街道）履职事项清单“编管用”运行机制，健全村（社区）工作事项准入制度。深入实施“党建统领·联建夯基”工程，深化党建联建工作体系，推动路径架构、运行体系、发展模式、管理方式等全方位变革，打造一批具有垫江辨识度、市域显示度的工作品牌。健全社会工作体制机制，抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，依法依规推动行业协会商会等改革发展，打造“丹新向党”新兴领域党建工作品牌。

### 第二节 全力打造基层治理共同体

建立涵盖志愿服务阵地、社会工作服务指导中心（站、点）、新兴领域党建服务阵地等重点场景的社会工作领域县乡村三级服务阵地网络，持续健全社会工作服务体系。加强社区综合服务体系建设，完善社会力量参与基层治理机制和跨镇街跨村社跨网格协同工作机制。推进志愿服务建设，动员广大干部群众加入志愿服务队伍，建强志愿服务组织，持续擦亮“渝善渝美·志美丹乡”志愿服务品牌，深入实施党建

引领“专业社工+志愿服务”融合发展模式，推动志愿服务向系统化、专业化、品牌化发展。健全凝聚服务群众工作机制，加强社会工作者队伍建设，推动乡村治理、社区治理，提升基层服务管理能力。

### **第三节 健全矛盾纠纷多元化解机制**

深化新时代“枫桥经验”垫江实践，推动公安专业力量与基层治理深度融合，构建“网格吹哨、部门报到”联动机制。推进网上网下“双网格”协同治网体系建设，建立心理健康问题、网络舆情等新型风险识别预警和源头治理机制。深入推进信访工作法治化，规范信访事项受理、办理、反馈流程，提高信访事项办结率与群众满意度。深化人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”工作机制，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。

## **第十四篇 强化规划实施保障，奋力实现规划目标任务**

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，一体推进加强党的全面领导、全面加强党的建设、全面从严治党，全面提高党的领导力和组织力，加快打造新时代市域党建新高地垫江范例，为全面实现“十五五”规划目标提供坚强政治保证。

### **第四十八章 提升党领导经济社会发展能力和水平**

坚持和加强党中央集中统一领导，健全习近平总书记重

要指示批示和党中央决策部署闭环落实机制。体系化学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，巩固拓展主题教育成果。完善抓党建带全局工作体系，深化落实党建统领“885”工作体系，加强党对推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理等重大工作的领导，推动重大决策落地、重大任务完成、重大风险防控。

## **第四十九章 建设高素质干部队伍**

坚持把政治标准放在首位，坚持实干实绩选人用人导向，建立健全“三全”选任机制，深入实施领导班子结构优化计划，扎实推进高素质专业化干部选配专项行动，加大调整不适宜担任现职干部力度，健全领导干部能上能下常态化机制。深化干部现代化建设能力提升计划，完善常态化实践锻炼机制。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，加强对干部全方位管理和经常性监督，完善担当作为激励保护机制，激发干部队伍内生动力和整体活力。加快打造新时代“红岩先锋”变革型组织，加强和创新各领域基层党建工作，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。

## **第五十章 营造风清气正的政治生态**

锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，深入开展整治形式主义为基层减负工作，深化损害营商环境作风和腐败问题专项整治，推进作风建设常态化长效化。完善全周期全链条腐败治理工作体系，加强对权力配置、运行的规范

和监督，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感。加强新时代廉洁文化建设，打造具有垫江辨识度的廉洁文化品牌。提质扩面推进清廉建设，加强对领导班子特别是“一把手”的政治监督，深入开展“两画像一比对”政治生态分析研判，完善持续深入肃清流毒影响机制，持续修复净化政治生态。

## **第五十一章 深化全过程人民民主垫江实践**

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，深化打造全过程人民民主巴渝实践站，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，健全政协协商民主机制，持续深化全过程人民民主政协实践，迭代升级“渝事好商量”协商品牌，深化“智汇新发展”“乡村振兴·委员在行动”等“一委一品”协商平台建设，推进协商民主广泛多层制度化发展。更好发挥工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童、残疾人事业发展政策保障。完善大统战工作格局，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，推动新时代多党合作事业高质量

发展，完善港澳台工作机制，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。坚持党管武装，持续深化双拥共建，加快国防动员能力建设。

## **第五十二章 完善规划实施要素保障机制**

坚持规划定方向、财政金融作支撑、土地要素做保障、其他政策相协调，构建发展规划、财政、金融、产业等政策协调和工作协同机制。加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化财政性资金杠杆撬动，引导金融要素资源配置方向和结构。积极争取国家和市级土地要素支持，提升土地节约集约利用水平，加大重点区域用地空间保障力度。强化能源、水资源支撑，深化环境容量控制，有效引导社会资源合理配置。

## **第五十三章 加强规划实施和管理**

充分发挥规划对资源配置的导向作用，建立健全规划有效实施的保障机制，确保发展目标和各项任务顺利完成。

### **第一节 建立统一规划体系**

建立以全县发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以重点专项规划和区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。根据全县发展规划对特定领域提出的战略任务，同步编制和实施一批县级专项规划、区域规划，确保全县发展规划确定的战略任务精准落地。强

化年度计划对全县发展规划的衔接落实，将全县发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系，明确重大工程、重大项目、重大举措的年度实施要求。

## 第二节 强化“四重清单”支撑

坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”，加强财政、土地、人才、金融、环保、用能等要素保障，推动重点项目、重点政策、重点改革、重点平台落实落地。健全重点项目储备制度和推进机制，保障重点工程项目规划选址、土地供应和融资安排。一体落实中央、市委部署的重大改革任务和县委、县政府安排的改革举措，大力发扬基层首创精神，探索更多原创性、差异化改革，形成更多“一地创新、全域推广”最佳实践案例。围绕发展所需、企业所盼、群众所急，不断完善政策工具箱，加强各种工具的系统集成、协同配合，常态化、敞口式开展政策预研储备，打好政策组合拳。集中力量建好各类创新、产业、开放、消费等重大平台，打造高质量发展标志性成果。

## 第三节 完善规划实施监测评估机制

明确本规划确定的预期性指标、约束性指标、重大事项和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务责任主体，分解落实到各乡镇（街道）和县级有关部门，并纳入综合评价和绩效考核。加强对本规划明确的重大政策、重大改革举措、重大工程等跟踪监督，及时开展监测评估。创新监测方式，运用现代信息技术建立大数据库，有效整合互联网数据和统

计数据，全面真实反映规划实施情况，为科学评估提供支撑。创新规划评估考核方式，开展政府自我评估和社会第三方评估，完善规划动态评估、跟踪、预警机制，健全年度监测分析、中期评估、总结评估体系，建立纲要实施督查机制。强化监测评估结果应用，进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制，及时公开规划实施相关信息，接受全社会监督。

## 附件

# 名 词 解 释

1. **三个功能区**。指城市化功能区、农产品主产功能区、农文旅融合功能区。

2. **四大工程**。指高新区建设工程、东部新区建设工程、明月山乡村振兴示范带建设工程、交通物流枢纽建设工程。

3. **五大跃升**。指综合实力大跃升、发展动能大跃升、城乡面貌大跃升、民生福祉大跃升、社会治理大跃升。

4. **“三攻坚一盘活”**。指国企、园区开发区、政企分离改革攻坚，有效盘活国有资产。

5. **“885”工作机制**。第1个“8”，指党建、经济、平安、改革创新、生态、文化、民生八张报表。第2个“8”，指巡视、审计、督查、生态环保督察、安全生产和自然灾害、网络舆情、群众信访、平安稳定八张问题清单。“5”，指常态化三服务、最佳实践案例激励推广和典型问题复盘、领导班子运行评估和群众口碑评价、区县委书记和市级部门一把手例会、争先创优赛马比拼五项机制。

6. **卫星城**。指以大城市为中心，在地理空间上呈卫星分布状的城市或县镇，通过分担人口与产业缓解中心城市压力。

7. **“141”基层智治体系**。第一个“1”指建设镇街基层治理指挥中心，“4”指构建党的建设、经济发展、民生服

务、平安法治 4 个板块，最后一个“1”指构建 1 套基层网格，以党建为引领，通过数字赋能，形成“一中心调度、四板块协同、一网格服务”的高效治理架构，推动基层治理从传统管理向智慧治理跨越，让群众“操心事”得到高效解决。

8. **“15 分钟高品质生活服务圈”**。指以社区居民为服务对象，以各类公共服务设施为中心，服务半径为步行 15 分钟左右的范围，以日常公共服务不出街道、基本生活服务不出社区为目标，打造基本公共服务体系。

9. **“33618”现代制造业集群体系**。指“智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造业、先进材料”3 大万亿级主导产业集群；“智能装备及智能制造、食品及农产品加工、软件信息服务”3 大五千亿级支柱产业集群；“新型显示、高端摩托车、轻合金材料、轻纺、生物医药、新能源及新型储能”6 大千亿级特色优势产业集群；18 个“新星”产业集群包含“卫星互联网、生物制造、生命科学、元宇宙、前沿新材料、未来能源”6 个未来产业集群以及“功率半导体及集成电路、AI 及机器人、服务器、智能家居、传感器及仪器仪表、智能制造装备、动力装备、农机装备、纤维及复合材料、合成材料、现代中药、医疗器械”12 个五百亿级、百亿级的高成长型产业集群。

10. **“双倍增”行动**。指全市实施的科技创新促进计划，到 2027 年，高新技术企业和科技型企业数量在 2022 年的基础上分别增加一倍。

11. **专精特新中小企业**。指具有专业化、精细化、特色化、新颖化特征的中小企业。

12. **国家专精特新“小巨人”企业**。指在研究、开发、生产、销售和管理过程中，通过技术创新、管理创新、服务创新或模式创新取得核心竞争力，提供高新技术产品或服务，具有较高成长性或发展潜力巨大的科技创新中小企业。

13. **“隐形冠军”企业**。指企业不为外界所关注，但主宰着各自所在的市场领域，占有很高的市场份额，有着独特的竞争策略，在某一个细分市场进行专心致志的耕耘。

14. **“独角兽”企业、瞪羚企业**。“独角兽”即投资界对于 10 亿美元以上估值，且创办时间相对较短（一般为十年内）还未上市的公司的称谓。“瞪羚”即创业后跨过死亡谷，以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业，认定范围涵盖新兴工业、新一代信息技术（含大数据、物联网与云计算、高端软件、互联网）、生物健康、人工智能、金融科技、节能环保、消费升级等领域。

15. **“416”科技创新战略布局**。指数智科技、生命健康、新材料、绿色低碳等 4 大科创高地，人工智能、区块链、云计算、大数据、创新药物、精准医疗、生物制造、智慧农业、高端装备材料、先进光电与量子材料、新型半导体材料、高分子与复合材料、新能源与新型储能、绿色制造、再生资源利用、生态保护与修复等 16 个重要战略领域。

16. **“亩产论英雄”**。指以提高“亩产效益”为核心，

围绕节约集约用地、节能降耗减排等重点，促进经济增长方式从粗放到集约、从量的扩张到质的提高，真正落实科学发展观，建立资源节约型、环境友好型的社会。

17. **“银发经济”**。指随着社会老龄化而产生的专门为老年人消费服务的产业，分为日用品经济、保健品经济和服务类经济等。

18. **首发经济**。指企业发布新产品、推出新业态、新模式、新服务、新技术，以及开设首店等经济活动的总称，涵盖从产品或服务的首次发布、展出，到首次落地开店、设立研发中心，再到布局企业总部的链式发展全过程。

19. **IPv6 网络**。即 Internet Protocol Version 6（互联网协议第 6 版）的缩写，是互联网工程任务组（IETF）设计的用于替代 IPv4 的下一代 IP 协议，其地址数量号称可以为全世界的每一粒沙子编上一个地址。使用 IPv6 能解决网络地址资源数量问题和多种接入设备连入互联网的障碍问题。

20. **“两重” “两新”**。“两重”是指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。“两新”是指国家“大规模设备更新”和“消费品以旧换新”政策。

21. **REITs 模式**。即不动产投资信托基金模式，具体指通过发行收益凭证、汇集投资者资金，交给专业投资机构对不动产进行投资经营管理，并及时将投资收益分配给投资者的合作开发模式。

22. **“未来社区”**。指基于 5—10 分钟生活圈服务需要，构建以未来邻里、教育、健康、创业、建筑、交通、低碳、

服务和治理等场景创新为重点集成系统，打造具有归属感、舒适感和未来感的新型城市功能单元。

**23. 好房子。**指立足新时代住房高质量发展和人民群众对美好生活的需求，在具备住房基本性能基础上，满足安全韧性、适用美观、健康舒适、绿色低碳、智慧便捷等目标要求的住房。

**24. “大综合一体化”。**指以解决治理碎片化和职能分散、各自为政等问题为导向，运用数智赋能，系统整合集成各类治理事项、治理业务、治理资源，以全过程、全空间、全要素、全周期治理的体系性重构，促进部门间、区域间、层级间一体联动，构建职责更清晰、层级更精干、流程更顺畅、监督更有效、治理更高效的城市综合治理新格局。

**25. 海绵城市。**指城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。

**26. 农业生产和农产品“三品一标”。**农产品“三品一标”：绿色食品、有机食品、名特优新农产品和地理标志农产品；农业生产“三品一标”：品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。

**27. “三权分置”。**指农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”。

**28. “三变”改革。**指农村资源变资产、资金变股金、农民变股东改革。

29. **“强村公司”**。指农村集体经济组织依法设立的市场化运营实体，旨在通过整合集体资源推动乡村振兴。

30. **“千万工程”经验**。习近平总书记在浙江工作期间亲自谋划、亲自部署、亲自推动的“千村示范、万村整治”工程，以此推进社会主义新农村建设。

31. **“四进三回”行动**。“四进”指规划、科技、经营、资金进乡村；“三回”指能人、青年、务工人员回乡村。

32. **农村“标准地”改革**。借鉴工业“标准地”做法，根据土地利用的总体规划 and 现代农业的产业空间布局，推动耕地连片流转以及精准落地现代化产业项目。

33. **“飞地经济”**。指两个相互独立、经济发展存在落差的行政地区打破原有行政区划限制，通过跨空间的行政管理和经济开发，实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域经济合作模式。

34. **多式联运“一单制”**。指在多式联运全过程中，托运人只需一次委托，使用一份统一的多式联运单据（运单或提单）办理所有运输手续，实现费用一次结算、货物一次保险、多式联运经营人全程负责的一体化运输服务模式。

35. **“三全协同”体系**。指在意识形态工作中构建“全员参与、全过程管控、全方位联动”的系统治理格局。

36. **“无废城市”**。指以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减

少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

37. **“三线一单”**。指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

38. **“双控”**。指能耗增量和强度的“双控”目标。

39. **教育“双减”**。指减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

40. **教共体**。指义务教育阶段城区优质学校与乡村学校结对形成的办学共同体。

41. **“六统一” “七大智慧平台” “五大共享中心”**。

“六统一”是指统一组织管理、人事管理、财务管理、业务管理、绩效管理、后勤管理。“七大智慧平台”是指“3大智慧医疗平台”“2大智慧应急平台”“2大智慧管理平台”。其中，“3大智慧医疗平台”包括区县域远程医疗服务平台，开展远程诊疗会诊、手术指导、查房监护、双向转诊、教学培训等服务；区县域互联网医院平台，为常见病、多发病复诊患者提供健康咨询、诊疗等互联网医疗服务；区县域医护调度平台，为有需求的居家患者提供医护上门服务。“2大智慧应急平台”是区县域疫情应急处置平台和医疗应急调度平台；“2大智慧管理平台”则是区县域健康管理平台和药事管理和处方前置审核平台。“五大共享中心”是指医学检验、医学影像、心电诊断、病理诊断、消毒供应共享中心。

42. **DRG 付费改革**。指按疾病诊断相关分组付费，也就是将相关疾病划分为一个组，进行打包付费，不再按项目逐项付费，是实现“医—保—患”三方共赢和推进分级诊疗促

进服务模式转变的重要手段。

**43. 平急两用。**指平时使用和应急使用有机结合，既具备日常运营功能，又具备应急响应能力的基础设施系统。

**44. 新时代“红岩先锋”变革型组织。**指以传承弘扬“红岩精神”为内核，以数字化变革、体制机制创新和组织功能重塑为路径，打造具有政治引领力、战略执行力、改革攻坚力、服务群众力、风险驾驭力、自我革新力的先进党组织形态。

**45. 新时代“枫桥经验”。**指坚持和贯彻党的群众路线，在党的领导下，充分发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事情，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

**46. “四重清单”。**指为细化落实“十五五”规划的具体举措，包括重点项目清单、重点政策清单、重点改革清单、重点平台清单。