

垫江府发〔2026〕3号

垫江县人民政府 关于印发《2026年全县安全生产和 防灾减灾救灾工作要点》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县政府有关部门，有关单位：

根据《重庆市人民政府关于印发〈2026年全市安全生产和防灾减灾救灾工作要点〉的通知》（渝府发〔2026〕1号），结合我县实际，特制定《2026年全县安全生产和防灾减灾救灾工作要点》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

垫江县人民政府

2026年4月3日

（此件公开发布）

2026 年全县安全生产和防灾减灾救灾 工作要点

2026 年，全县安全生产、防灾减灾救灾工作要全面落实习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，以实现安全生产“遏较大、防一般、控总量”、防灾减灾救灾“不死人、少伤人、少损失”为目标，推进治理模式向事前预防转型，持续深化应急管理体系和能力建设，为高标准建设重庆主城卫星城筑牢安全防线。

一、聚焦统筹调度能力提升，筑牢合力共治的安全责任体系

（一）**夯实党政领导干部责任。**坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，将安全生产工作纳入党委议事日程和政府重点工作，纳入党委（党组）会议重要情况通报内容。严格落实党政领导安全生产履责述职制度，将履职情况作为年度考核、选拔任用、职级晋升的参考。制定党政领导干部安全生产、防灾减灾救灾工作职责清单和年度重点任务清单，加强重要时段履职调度。将安全生产、防灾减灾救灾纳入党政领导干部必修课程。

（二）**提升行业领域监管能力。**坚持“三管三必须”，加强安全生产工作体制机制建设，细化和动态调整内设机构责任分工。动态厘清新兴行业领域安全监管职责。“一件事”全链条细化行业部门在安全生产、防汛抗旱、防震减灾、地灾防治、森林草原防火等方面的安全管理责任，明确防范应对极端天气事件重点任

务及分工。

（三）压实企业单位主体责任。严格落实企业主要负责人第一责任，健全全员安全生产责任制，将接受其指令的劳务派遣、灵活用工人员纳入安全培训计划和统一管理，落实总工程师制度和“日周月”隐患排查、一线人员“两单两卡”机制。按照出资人职责，从严实施国有企业安全生产监督考核。强化养老机构、公路铁路、景区景点、在建项目、水利水电、林场等经营管理单位巡查巡护、转移避险、关停熔断等灾害防范应对职责。

（四）加大综合统筹协调力度。发挥安委会、防减救灾委统筹协调作用，推进 16 个安全生产专业委员会和 7 个防减救灾专项委员会（以下简称专委会）规范运行，实行季度总结、年度评价。建立防灾减灾救灾各专项指挥部和专委会预警期、应急响应期协同联动机制。强化安全生产考核巡查的权威性，严格结果运用。用好清单管控，抓实问题闭环整改。

二、聚焦事故灾害防控能力提升，健全源头治理的风险防范体系

（五）抓好安全韧性城市建设。优化安全风险闭环管控机制。巩固城市生命线安全工程，加快综合管廊建设、老旧管网改造，深化窨井盖、道路塌陷等排查整治，开展公路安全设施提升行动。探索建立房屋全生命周期安全管理制度。制定出台垫江县应急避难专项规划，建成与全县安全发展需求相适应的应急避难场所体系，加快推进城市平急两用公共基础设施建设。

（六）抓好安全生产治本攻坚三年行动收官。坚持目标导向，对标对表查漏补缺。用好技防物防措施，推动传统高危产业转型升级，持续推进落后工艺设备淘汰退出和更新改造。加强重大事故隐患判定标准培训，推动重大事故隐患动态清零。规范安全生产考试机构和考试点管理，严格执行特种作业人员持证上岗规定。开展安全生产治本攻坚三年行动总结评估，梳理形成典型经验和常态化治理举措。

（七）抓好防灾减灾救灾固本强基三年行动收官。完善城市排水防涝体系。完善防洪薄弱风险点动态管理机制，推进主要行洪河道疏浚、病险水库水闸除险加固等重点项目建设，确保水毁修复和度汛应急工程在主汛期前完工。加强预警平台优化、地质灾害综合治理、森林消防水池（箱）及管网等基础设施建设。加快推进地质灾害防治、综合防灾能力等重点项目建设。

（八）抓好重点领域“一件事”全链条安全整治。完成道路交通、消防、燃气、建设施工、危险化学品、防汛抗旱、地质灾害防治、森林草原防灭火等行业领域安全治理年度工作。

三、聚焦应急处置能力提升，健全高效协同的应急救援体系

（九）强化大综合一体化指挥调度。健全典型灾害事故场景一体化指挥调度机制，推动应急资源全量入库落图，构建以数字化城市运行和治理中心为主轴的信息接报、预警发布、会商联动、资源调度和数据共享一体化作战模式。完成县总体应急预案和专项应急预案修编计划，推动乡镇（街道）、村（社区）和企事业单位

位应急预案“三化一卡”（简明化、图表化、实战化，应急处置卡）建设。常态化、情景化开展各级各类应急演练。

（十）优化预警响应机制。严格落实“1+7+N”重点时段趋势分析和会商研判，完善“44NN”分段分级分类分层预警响应机制，与“141”基层智治平台深度融合，构建“预警—响应—执行—反馈”闭环链路。迭代暴雨天气提前避险转移运行机制和中小河流递进式分级响应规则，完善洪水风险会商和水库群联合调度机制，推进部门间监测预警体系标准衔接。对持续演进的重大风险或可能造成重大人员伤亡的事件，果断提高响应级别，严格落实紧急熔断机制。

（十一）建强应急救援力量。加强应急指挥、应急救援、支持保障队伍和“常专群”救援力量建设。按照“应消一体”要求，建设基层应急消防服务站点 24 个。组织开展专业救援队伍认定，推动县、乡镇（街道）队伍建设。引导社会应急力量规范有序发展。

（十二）做好救灾救助和灾后恢复。编制《垫江县“十五五”粮食和物资储备发展规划》，以 2024 年“7·11”特大暴雨等灾害为峰值场景，优化储备物资品类、规模和布局。落实“渝速拨”灾害救助工作机制，抓好受灾群众应急期、过渡期和冬春、旱灾生活救助，做好因灾遇难人员家属抚慰，加快因灾倒损住房的恢复重建和维修加固，保障受灾群众基本生活。开展灾害信息员大比武活动。

四、聚焦监管执法能力提升，健全系统完备的制度规范体系

（十三）加强大综合一体化行政执法改革。配合修订《重庆市突发事件应对条例》。压实行业主管部门监管责任，制定并公开行业监管规则 and 标准，健全投诉举报处理机制。细化安全生产行政执法事项清单，完善监管与执法协同机制。

（十四）严格规范行政执法和指导服务。编制实施年度监督检查计划，确定重点执法检查企业名单，推进分级分类差异化监管。规范行使行政处罚裁量权，推行非现场监管执法，发布涉企执法“示范优秀案例”。开展“专家进万企”指导服务。

（十五）加强生产安全事故调查和灾害调查评估。严格开展生产安全事故调查处理，建立健全事故查处监督指导机制。规范灾害事故统计报送工作，建立信息共享比对核查机制。完善自然灾害调查评估流程、内容与标准，开展典型灾害案例复盘。

五、聚焦群防群治能力提升，夯实共建共享的社会共治体系

（十六）提升全民安全素养。开展安全生产月、消防宣传月、交通安全日、防灾减灾日等主题活动，打造“全民安全开放日”“千师万讲安全知识”等宣传品牌，在县融媒体中心所属平台设立专题栏目。深化安全宣传“进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭”工作，鼓励有条件的乡镇（街道）、部门、企业盘活闲置资源，新建改造科普体验场所。将安全教育融入全学段教育，保障中小学、幼儿园安全教育课时。

（十七）发挥市场机制作用。严格落实安全生产责任保险事故预防评估办法和技术服务规范，发挥保险机构参与事故预防功

能。扩大巨灾保险覆盖面，引导保险机构将部分保费投入灾前预防。推动团购网站、外卖平台将用户评分评价与“九小场所”隐患排查整治情况有机结合。规范安全评价、检验检测机构执业行为。

（十八）健全社会协同机制。依托基层治理体系，推动村（社区）、网格做好隐患排查、信息传递、先期处置和安全宣传等工作。完善安全生产举报奖励制度，鼓励群众发现报告身边事故隐患。引导社会组织、志愿者队伍、爱心企业参与抢险救灾、科普宣传，加大成功预警避险转移表彰奖励力度。

六、聚焦实战实效能力提升，优化贯通协同的数字应急体系

（十九）突出应用场景实战实效。发挥应急指挥智救、自然灾害防减救、安全生产智管等重点场景作用，与数字化城市运行和治理中心、“141”基层智治平台一体化运转。依托“渝小安”人工智能体，深化人工智能在风险预警、监管执法、研判决策等领域的应用。优化应急叫应终端布局和建设，加强 370 兆赫兹窄带集群、卫星通信等应急通信基础设施建设，强化救援队伍和村（社区）保底通信装备建设，提升“断路、断网、断电”条件下应急通信韧性能力。加强智能装备应用，探索无人机、机器狗等装备在深水、地下空间等特殊救援场景的实战化运用。

（二十）强化重点行业领域风险智能感知预警。提升重点行业领域风险监测预警能力，积极推进交通、建设施工、城镇燃气、水利、森林防火等应用场景建设，完善“行业+气象”风险预警体系，强化监测数据共建共享共用，提升综合分析研判能力。推进形成

风险点位清单并动态落图，规范九小场所风险点位运行落图，加密部署视频监控、气体探测、振动传感等监测设备，提升风险早期识别与预警能力。

附件：核心绩效指标责任及重点任务分工

附件

核心绩效指标责任及重点任务分工

一、核心绩效指标

序号	名称	2026年目标	责任单位
1	因灾群死群伤责任事件	0	县防减救灾委各成员单位,各乡镇人民政府(街道办事处)
2	生产安全较大及以上事故起数	0	县安委会各成员单位,各乡镇人民政府(街道办事处)
3	生产安全事故死亡人数	保持低位运行	县安委会各成员单位,各乡镇人民政府(街道办事处)
4	已落实监测措施的灾害点亡人数	0	县防减救灾委各成员单位,各乡镇人民政府(街道办事处)
5	森林火灾受害率	0.3‰以内	县防减救灾委各成员单位,各乡镇人民政府(街道办事处)
6	次生衍生责任事故死亡人数	0	县安委会、县防减救灾委各成员单位,各乡镇人民政府(街道办事处)
7	大面积停电事件起数	0	县电力安全生产专业委员会各重点成员单位,各乡镇人民政府(街道办事处)

二、重点整治

序号	名称	2026 年目标（内容）	责任单位
1	危险化学品领域	开展危险化学品重大危险源安全专项核查。完成油气管道、成品油、烟花爆竹等专项整治任务，应用危险化学品全链条安全监管系统开展安全监管，重大危险源安全风险在线监测率达 100%。	县应急管理局、县发展改革委、县经济信息委、县公安局、县规划自然资源局、县交通运输委、县商务委、县市场监管局、县气象局、县消防救援局、县供销合作社，各镇人民政府（街道办事处）
2	非煤矿山领域	落实“八条硬措施”，持续深化露天矿高陡边坡专项治理，扎实开展油气开采行业停产井、重点井场站场、含硫化氢天然气井、含硫化氢集输管网专项整治，有效防范化解事故风险。加快推进矿山信息化“三个一”工程建设，在产在建矿山“矿山安全在线”系统使用率达 100%。	县应急管理局、县经济信息委、县公安局、县规划自然资源局、县国资管理服务中心、县林业局，各镇人民政府（街道办事处）
3	消防领域	贯彻落实《重庆市进一步强化高层建筑消防安全治理若干措施》。11 月底前，高层建筑消防物联感知设备接入率达 80%以上；推进市政消火栓建设，按计划实施城区 1 个小型消防站建设，深化消防装备更新换代，优化结构性能。将消防设施、老旧电气线路改造纳入城市更新行动和老旧小区改造范畴。	县消防救援局、县住房城乡建设委、县商务委、县文化旅游委、县卫生健康委，各镇人民政府（街道办事处）
4	电力领域	滚动开展电力电量平衡，科学制定负荷管理预案，开展节约用电行动，供需两侧发力确保电力供需平衡、电网安全运行。推动天马 110kV 输变电工程、澄溪组团 110KV 变电站扩建等电力设施项目，持续改善电网薄弱环节，提升线路间负荷调度效率；谋划好迎峰度夏电力保供各项工作。高效快速处置电网大面积停电事件，减少损失和影响。	县经济信息委、县水利局、县农业农村委、县市场监管局、县林业局、国网垫江供电公司，各镇人民政府（街道办事处）

5	综合交通运输领域	在全县渡口安装 11 套气象测风仪，对坪山观音桥、白家双河口等 4 座渡口开展安全隐患整治，渡船依规安装的视频监控接入率达 100%。	县交通运输委、县公安局、县农业农村委、县市场监管局、县发展改革委（县大数据发展局），各乡镇人民政府（街道办事处）
6	城乡燃气（醇基燃料）领域	常态化排查治理城镇燃气油气安全风险隐患，整治第三方破坏燃气设施问题。加快推进燃气管道老化更新改造项目实施，建立全链条安全闭环管控机制，城镇燃气风险点物联感知设备加装率达 100%。加快建成燃气企业、政府监管全流程智慧平台，构建覆盖城镇燃气关键环节的全流程闭环安全管控体系和应急处置体系，提升行业监管部门和城镇燃气经营企业管理效能。持续加强生产、销售环节燃气具产品质量安全监管，依法查处质量违法行为。	县经济信息委、县公安局、县规划自然资源局、县住房城乡建设委（县城市管理局）、县商务委、县市场监管局、县气象局、县消防救援局，各乡镇人民政府（街道办事处）
7	工业领域	在工业领域冶金、机械、建材、轻工等重点行业，持续开展检维修作业、有限空间作业、动火作业、外包作业“四个作业”和涉爆粉尘、涉氨制冷、涉高温熔融、涉冶金煤气和危险化学品使用“五类企业”重点专项整治。金属粉尘和铝加工（深井铸造）安全风险在线监测率达 100%。落实动前“三问三查”（问风险、问后果、问措施，查环境、查设备、查防护）机制。	县经济信息委、县应急管理局、县市场监管局、县消防救援局、县高新区（工业园区）管委会，各乡镇人民政府（街道办事处）
8	文化旅游与体育领域	持续深化文化旅游领域安全综合整治，落实极端天气条件下景点关停制度和最大承载量管控规定。纳入等级动态管理的文化旅游企业达 98% 以上，年度文物保护单位巡查率、公共文化设施在线安全监管率达 98%，游客	县文化旅游委、县民族宗教委、县公安局、县规划自然资源局、县住房城乡建设委（县城市管理局）、县交通运输委、县水利局、

		满意度达 90%以上。加强游乐设施、旅游新业态新项目安全评估。强化群众文化活动安全管理与广播电视、网络视听节目监测及安全调度，推动公共文化服务场所建立健全安全运营和管理机制。强化体育赛事活动安全管理，推动体育场馆建立健全场馆运营安全管理机制。	县农业农村委、县市场监管局、县林业局、县气象局、县消防救援局，各乡镇人民政府（街道办事处）
9	卫生健康与养老领域	医疗机构开展消防安全培训和应急演练，覆盖率达 100%。推动“企业职业健康管家服务+中小微企业帮扶”提档升级。面向重点行业和新业态从业人员开展职业健康调查和干预，重点人群职业健康知识知晓率达 88%以上。	县卫生健康委、县住房城乡建设委、县市场监管局、县消防救援局，各乡镇人民政府（街道办事处）
10	建设施工暨既有房屋领域	推动房屋市政工程风险隐患动态清零，重大隐患整改率达 100%。持续实施农村危房改造，农村低收入人口住房安全保障率达 100%。改造老旧小区 12 个。抓好重点项目、危大工程、委外作业等重点部位和环节安全监管，房屋市政工程在岗和新入职人员培训考核合格率达 100%。试点项目自有工人施工人数达到施工现场总人数 50%以上。	县住房城乡建设委（县城市管理局）、县规划自然资源局、县交通运输委、县水利局、县农业农村委、县市场监管局，各乡镇人民政府（街道办事处）
11	城市运行领域	聚焦路桥隧道、城市供节水、城市园林绿化、户外广告招牌等重点领域，强化委托外包、大修检修、有限空间、动火动焊四大危险作业安全管控。桥隧结构设施病害整治率达 100%。	县住房城乡建设委（县城市管理局）、县经济信息委、县规划自然资源局、县交通运输委、县市场监管局、县消防救援局、国网垫江供电公司，各乡镇人民政府（街道办事处）

12	道路交通领域	<p>开展“摩电车”违法行为专项整治。推进建成城区5条绿波路段，优化G243线和城区路灯照明设施，完善乡村道路标志标牌和临水临崖护栏安装，建立摩电车销售管理机制，增设国省道急弯陡坡凸面镜，推动各乡镇（街道）建成不少于1套“人车关联”设备。强化超限、超载运输案件溯源调查，溯源率不低于50%。深化非法营运全链条综合治理，非法营运投诉率下降10%，高度疑似违规营运车辆退出率达30%，重点区域非法营运案发率下降10%。推动“两客一危”年检率和年审率达99%以上，道路“两客一危”企业安全隐患解除率达98%以上。深化公路交通安全防控体系建设应用，改造危旧桥1座，普通公路灾害风险较高及以上路段高边坡监测预警设施安装11处。推进农村地区高风险路段视频图像补盲建设，强化识别预警和精准查缉。推进交通秩序管理精细化提升行动，深化农村地区“千村万路”治理。推广运用“渝运安”数字化风险管理系统，试点开通“希望专线”线路5条，助力农村中小学生安全便捷出行。</p>	<p>县公安局、县教委、县规划自然资源局、县住房城乡建设委（县城市管理局）、县交通运输委、县农业农村委、县商务委、县文化旅游委、县市场监管局，各乡镇人民政府（街道办事处）</p>
13	教育领域	<p>充分利用学校安全教育平台和校园安全管理平台。分层级开展教育系统安全生产轮训，覆盖各级教育行政部门和各类学校主要负责人、分管负责人，以及负责消防、建设工程、实验室、实习实训等工作人员。组织开展行业领域综合指导，推进重大隐患动态清零。将安全教育融入全学段教育，保障中小学、幼儿园安全教育课时。</p>	<p>县教委、县经济信息委、县公安局、县人社局、县市场监管局、团县委、县消防救援局，各乡镇人民政府（街道办事处）</p>

14	农业农村领域	持续深化农机、渔业、农（兽）药生产经营和使用、畜禽屠宰、农村沼气和畜禽粪污、高标准农田建设、野外农事安全用火等重点领域安全生产风险隐患排查整治，推动重大隐患动态清零。针对农业有限空间作业每年至少开展1次应急演练和1次宣传培训。每季度至少组织1次安全生产工作检查。加快淘汰落后产能，鼓励屠宰场和畜禽养殖企业配备硫化氢、氨气等有害气体检测设备。	县农业农村委、县规划自然资源局、县住房城乡建设委、县交通运输委、县水利局、县消防救援局、县公安局，各乡镇人民政府（街道办事处）
15	特种设备领域	持续开展电梯维保质量提升、场（厂）内专用机动车辆使用安全治理专项行动、锅炉安全提升行动。推进城镇燃气安全问题、氧气瓶保压阀、化工企业特种设备等排查整治。年底前，实现新生产和在用的工业氧气瓶100%采用保压阀，燃气调压装置法定检验率高于95%，全县电梯故障困人率低于0.5%，全县电梯无纸化维保率高于95%。	县市场监管局、县教委、县经济信息委、县住房城乡建设委（县城市管理局）、县交通运输委、县商务委、县文化旅游委、县卫生健康委，各乡镇人民政府（街道办事处）
16	商务领域	进一步推进再生资源回收行业安全生产专项整治；牵头开展大型商业综合体安全隐患排查，排查率100%；开展商场超市、旧货流通等行业企业负责人安全集中培训；持续开展成品油打非治违专项行动，实现线索核查处置率100%；对乡镇（街道）开展安全生产指导服务，覆盖率100%。	县商务委、县经济信息委、县公安局、县住房城乡建设委（县城市管理局）、县应急管理局、县市场监管局、县消防救援局，各乡镇人民政府（街道办事处）
17	汛旱灾害防治领域	推动跳石、红旗、岩屋咀水库灌区续建配套及节水改造项目建设，完成跳石水库中型灌区初设审批并开工建设。	县水利局，有关乡镇人民政府（街道办事处）
18	地质灾害防治领域	开展太平九龙村滑坡、永安张家湾危岩、五洞王家湾滑坡3个工程治理，分类实施30名地灾隐患点受威胁群众避险搬迁。	县规划自然资源局，有关乡镇人民政府（街道办事处）

19	森林草原火灾防治领域	<p>规范开展森林火灾重大隐患动态清零和查处违规用火行为、涉林旅游景区禁烟、农业生产用火管理、电力线路设施隐患排查整治“四个专项行动”。防火期护林员在线率达90%以上、火情报警信息处置率达95%以上。新建消防水池（水箱）54口、消防管网108公里，在“三山”重点林区新建无人机巢7套，提升森林防火技防能力。</p>	<p>县林业局、县文化旅游委、县农业农村委、县经济信息委，各乡镇人民政府（街道办事处）</p>
20	排水防涝领域	<p>推动积水风险隐患全量纳管、精准落图，完善城市内涝积水风险点位前端感知和预警阈值。按照“一点一案一策”原则开展2处城市内涝积水风险整治，新建改造雨水管网2公里。推动雨污管网统一管理、专业运维。</p>	<p>县住房城乡建设委，各乡镇人民政府（街道办事处）</p>
21	气象灾害防御领域	<p>在城市低洼地段、易积水区域、桥梁涵洞等暴雨积涝风险点建设暴雨积涝自动监测设备。气象灾害监测率达91%以上，2小时内短临预警时空分辨率精细到500米、5分钟。落实《重庆市突发事件预警信息发布管理办法》，预警信息人口覆盖率达99%以上。</p>	<p>县气象局、县发展改革委（县大数据发展局）、县应急管理局、县规划自然资源局、县住房城乡建设委、县水利局、县林业局，各乡镇人民政府（街道办事处）</p>
22	新能源汽车充电基础设施领域	<p>依托市级平台全面摸排存量设施并分批接入；新建设施将接入平台作为验收前置，确保应接尽接。根据运行数据定期分析各片区充电热力，督促饱和区企业改造提效，对潜力区发布投资指南、组织对接会，推动新建一批公共充电桩。增设国标核验，按比例抽检在运设施，建立企业白名单，确保新建项目严格执行《电动汽车传导充电系统安全要求》《电动汽车供电设备安全要求》。</p>	<p>县经济信息委、县发展改革委、县市场监管局、县高新区（工业园区）管委会，各乡镇人民政府（街道办事处）</p>

23	民爆领域	紧盯民爆生产、销售企业重点场所和环节，持续推动力能民爆公司工业炸药生产系统改造升级项目建设。落实民爆行业安全检查覆盖率达100%，安全隐患整改率达100%，督促企业严格落实主体责任，加大重大隐患排查整治力度，严厉整治“四超”（超员、超量、超时、超产）、“三违法”（违章操作、违章指挥、违反劳动纪律）等行为。	县经济信息委、县公安局，桂阳街道办事处，砚台镇人民政府
----	------	---	-----------------------------

三、重点应用/平台

序号	名称	2026年目标（内容）	责任单位
1	愉悦·农房智管	对全县既有农房调查信息录入率达100%。	县住房城乡建委
2	渝运安	迭代应用，推动向网约出租、水上渡船等领域拓展。	县交通运输委
3	龙溪河流域水文水质监测系统	迭代风险预警产品，加强洪水预报演进、淹没等模型参数率定。	县水利局
4	惠游重庆、巴渝文物	通过“惠游重庆”平台强化文化旅游行业监管，巩固提升我县文化旅游行业领域精细化治理水平。通过“巴渝文物”平台强化对我县所有文物保护单位的监管，持续推进文保单位巡查工作。	县文化旅游委
5	能源保障E本账	推广运用。	县发展改革委
6	社会·渝震安	实现县、乡镇（街道）两级贯通。	县应急管理局